

每日养老资讯

2019 年 3 月 1 日

特别鸣谢： 香山颐养健康管理有限公司
幸福颐康养老产业投资公司

欢迎订阅



目录

养老视点	4
重庆：养老机构怎么建，怎么管？4月施行的《重庆市养老机构管理办法》告诉你	4
湖北：全面放开养老服务市场，从事前审批变事中事后监管	5
湖北：全面放开养老服务市场：荆州正在贯彻落实中	6
湖北：武汉今年将建1200张普惠养老床位，收费不高于公办福利院	6
贵州专员办：多措并举提高养老保险预算监管水平	7
广东：东莞重度失能老人月享720元标准居家养老服务	8
广东：仅两成广州市民倾向在养老机构养老	9
广东：广州市住建局—新建小区将有配套养老设施	10
养老服务也要步入“高质量发展”之路	10
老年保障体系建设刻不容缓	11
推广养老“时间银行”，关键要解决“信任”问题	12
“抱团养老”是养老模式的创新之举	13
中国人口黄昏与养老黎明	13
规避养老机构服务风险的“五点”心得	14
长护险、智慧养老、时间银行普陀区创新养老服务模式见实效	15
蒋洪卫：支持集体建设用地发展养老服务业	17
养老研究	19
盘点养老储备中的“禁忌”和“技巧”	19
养老类型	20
山东：年内济宁市将建成50个老年食堂	20
养老产业	22
差距就是机遇，加速养老服务发展成就下一个朝阳产业	22
首都消费呈现四大新趋势，老年消费追赶前沿	23
专家：养老产业需10年培育期应对老龄化	24
积极挖掘“银发经济”这一消费富矿	25
酒店养老走红网络，中国养老院发展现状分析	26
老年大学	26
如何提高老年大学办学水平	26
光明日报刊文：缓解老年大学压力还需社会化方案	28
健康管理	29
北京医院举行中国医学科学院老年医学研究院成立仪式	29
互动养老	30
春暖花开，“银发族”成跟团游主力	30
价格便宜时间长，“银发族”捧热夕阳红火车团	31
海南“候鸟老人”集中涌入养老烦恼待破解	32

养老金融	33
陈秉正：养老金融产品还不能满足老年人未来养老的金融需求.....	33
职业年金首笔资金投入运作，国寿养老负责投资管理	35
社会保障	36
山西：被征地农民将纳入养老保险范围给予补贴.....	36
山东：潍坊为 80 周岁以上老年人发放高龄补贴.....	36
解读：农民工养老保障跨区转移问题需重点关注.....	37
老年说法	37
保障老年人权益尺度多大是难题.....	37
养老钱被虚假宣传，“精准围猎”谁之过？	41
政府购买服务	41
甘肃：庄浪县南城区云崖避暑养生园养老服务中心电梯采购项目公开招标公告 ..	41
上海：长宁区养老机构安装故障电弧探测器项目的公开招标公告	44
河南：夏邑县民政局关于政府购买养老服务项目（一标段）二次招标公告	45
关于我们	47
联系我们	48

养老视点

重庆：养老机构怎么建，怎么管？4 月施行的《重庆市养老机构管理办法》告诉你

日前，市政府发布了《重庆市养老机构管理办法》（以下简称办法）。记者了解到，重庆本市行政区域内养老机构的规划建设、机构设立、扶持发展、服务运营及其监督管理将适用本办法。办法提出，市、区县（自治县）人民政府应当将养老机构发展纳入同级国民经济和社会发展规划，研究制定扶持发展政策，保障经费投入。据悉，办法自 2019 年 4 月 1 日起施行。

新建城区应配套建设养老机构

对于养老机构的规划，办法提出，新建城区和新建居住（小）区应当按照规划要求和养老服务标准规范相对集中、配套建设相应的养老机构。配套建设的养老机构应当与住宅同步规划、同步建设、同步验收、同步使用。

老城区和已建成居住（小）区应当通过购置、置换、租赁等方式或者在旧城更新和改造过程中配置相应的养老机构。

不得擅自暂停或终止服务

办法提出，设立养老机构，应当依法办理登记手续：

（一）举办非营利性养老机构，符合事业单位登记规定的，向事业单位管理机关办理登记手续；符合社会组织登记条件的，向民政部门办理社会组织登记手续。

（二）举办营利性养老机构，向市场监管部门办理登记手续。

此外，养老机构因改建、扩建等原因暂停服务的，或者因解散、被宣告破产等原因终止服务的，应当提前书面通知老年人及其监护人、代理人。

养老机构应当按照国家有关规定，于暂停或者终止服务 60 日前，向民政部门提交老年人安置方案。安置方案应当明确老年人的数量、安置计划及实施日期等事项，经民政部门审核后实施。民政部门应当自收到安置方案之日起 20 日内完成审核，督促养老机构实施安置方案，并为其妥善安置老年人提供帮助。

养老机构不得擅自暂停或者终止养老服务。

社会力量办养老机构有补贴

办法提出，市、区县（自治县）人民政府按照国家和本市有关规定，给予社会力量举办的养老机构建设补贴。

区县（自治县）人民政府根据社会力量举办的养老机构运营情况，可以给予运营补贴。

社会力量办养老机构优惠政策

（一）养老服务收入免征增值税；

（二）非营利性养老机构自用房产和土地免征房产税、城镇土地使用税；

（三）符合条件的非营利性养老机构的收入，按照规定免征企业所得税；

（四）非营利性养老机构建设免征行政事业性收费，营利性养老机构建设减半征收行政事业性收费；

(五) 用水、用电、用气等按照居民生活类价格执行;

(六) 国家和本市规定的其他优惠政策。

鼓励水、电、气安装服务企业和有关经营性单位对养老机构实行收费优惠。同时, 外国投资者设立的养老机构, 与国内投资者设立的养老机构享受同等优惠政策。

此外, 对具有本市户籍、生活长期不能自理且经济困难的老年人, 市、区县(自治县)人民政府根据其失能程度等情况, 按照国家和本市规定给予相应的护理补贴或者为其购买服务。

侮辱老年人, 将追究法律责任

办法提出了相应的法律责任, 比如, 未与老年人或者其监护人、代理人签订养老服务合同的; 利用养老机构的场所、设施、设备, 开展与养老服务宗旨无关活动的; 歧视、侮辱、虐待或者遗弃老年人以及其他侵犯老年人合法权益等以上行为之一的, 由民政部门责令限期改正; 逾期未改正的, 处 2 千元以上 1 万元以下罚款; 情节严重的, 处 1 万元以上 3 万元以下罚款; 涉嫌犯罪的, 移送司法机关依法追究刑事责任。对于新建居住(小)区的建设单位未按照规划和养老服务标准规范配套建设相应养老机构的, 由有关部门责令改正, 并依照相关法律、法规规定予以处理。

(来源: 重庆晚报)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/453/id/456/aid/61696>

湖北: 全面放开养老服务市场, 从事前审批变事中事后监管

记者昨从省民政厅了解到, 《关于贯彻落实新修改的〈中华人民共和国老年人权益保障法〉的通知》已正式印发, 全面取消养老机构设立许可, 并就养老机构登记备案、加强事中事后监管以及相关政策衔接等问题作出具体规定。

《通知》明确, 不再实施养老机构设立许可。自新修改的《老年人权益保障法》发布之日起, 各级民政部门不再受理养老机构设立许可申请。已经受理尚未完成的, 应当终止审批。已经取得养老机构设立许可证且在有效期的仍然有效, 设立许可证有效期届满后, 不再换发许可证。取消许可后, 将依法做好非营利性养老机构登记工作。《通知》明确了非营利性养老机构登记时民政部门内部职责分工及名称预核准、业务主管、登记管理等相关流程和问题, 指导各地依法做好登记工作。

《通知》还要求, 要切实做好备案管理。《通知》对营利性养老机构和非营利性养老机构登记后的备案管理流程作出具体规定, 创新提出申请备案养老机构应在醒目位置张贴养老机构安全监督信息公示牌(备案管理责任书), 向社会公开承诺, 主动接受社会监督, 推动备案管理工作有章可循, 规范操作。

《通知》强调, 要主动加强事中事后监管。各地要按照国务院和省政府推进简政放权、放管结合、优化改革的要求, 创新养老机构管理方式, 推动建立养老机构综合监管制度, 积极探索建立健全养老服务信用评价、守信激励、失信惩戒等信用管理制度, 并对养老机构备案管理和日常监管中的各类情形提出应对措施, 明确提出将养老机构是否备案作为发放建设运营补贴的依据。

“取消养老机构设立许可, 是国家全面放开养老服务市场的一个具体措施。总体上对养老机构的管理提出更高更严的要求, 那就是要从准入管理到过程管理的一种转变。”上海市老龄科研中心原主任殷志刚在电话连线中表示, 养老服务监管是综合的、系统的, 不是一家部门的责任。总体思路应该是行业自律、社会监督、联合监管。如会员制的养老产业, 金融部门必须介入监管, 消费者权益保护办公室也要介入。

(来源: 楚天都市报)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/453/id/456/aid/61663>

湖北：全面放开养老服务市场：荆州正在贯彻落实中

笔者从荆州市民政局获悉，省民政厅已将《关于贯彻落实新修改的〈中华人民共和国老年人权益保障法〉的通知》(简称《通知》)印发至我市各县市区，我市正在贯彻落实中。

《通知》明确，不再实施养老机构设立许可。自新修改的《老年人权益保障法》发布之日起，各级民政部门不再受理养老机构设立许可申请。已受理尚未完成的，应终止审批。已取得养老机构设立许可证且在有效期的仍然有效，设立许可证有效期届满后，不再换发许可证。取消许可后，将依法做好非营利性养老机构登记工作。《通知》明确非营利性养老机构登记时民政部门内部职责分工及名称预核准、业务主管等相关流程和问题，指导各地做好登记工作。

《通知》对营利性养老机构和非营利性养老机构登记后的备案管理流程作出具体规定，创新提出申请备案养老机构应在醒目位置张贴养老机构安全监督信息公示牌(备案管理责任书)，向社会公开承诺，主动接受社会监督。

《通知》强调，要主动加强事中事后监管。各地要按照国务院和省政府推进简政放权、放管结合、优化改革的要求，创新养老机构管理方式，推动建立养老机构综合监管制度，积极探索建立健全养老服务信用评价、守信激励、失信惩戒等信用管理制度，并对养老机构备案管理和日常监管中的各类情形提出应对措施，明确提出将养老机构是否备案作为发放建设运营补贴的依据。(通讯员宗禾)

(来源：荆州日报)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/453/id/456/aid/61705>

湖北：武汉今年将建 1200 张普惠养老床位，收费不高于公办福利院

2 月 22 日，武汉成为全国首批“城企联动普惠养老专项行动”试点城市，将携手中国健康养老集团，推进武汉养老服务骨干网和专业化养老服务机构建设，提供普惠养老服务，探路破解大城市养老难题。

武汉怎样实施城企联动发展普惠养老？将如何惠及老年人？2 月 28 日，记者从武汉市民政局获悉，武汉已形成一揽子政策支持包，15 年合作期内，中国健康养老集团将在武汉新增不少于 10000 张养老床位（护理型床位不少于 50%），其中 8000 张为普惠性养老服务床位。今年将建设 1200 多张，服务价格不高于本地公办福利院。

武汉发出 37 项“政策包”：床位中央补贴 2 万，武汉最高再补贴 8000 元

记者在《武汉市城企联动普惠养老专项行动战略合作协议》里看到，武汉形成了 37 项“政策包”，涉及土地、规划和报批建设、财税、医养及其他支持政策等。

目前，中央预算内投资根据项目建设规模按每张床位 2 万元的标准给予补助。武汉将会根据相关文件，按照最高 8000 元/张床位的标准，再给予合作企业投资兴建的养老机构建设补贴和相应的运营补贴；投资建设“互联网+居家养老”社区嵌入式、中心辐射式服务网点的，分别给予最高不超过 50 万元、100 万元的一次性建设补贴。

“武汉率先提出了建设养老服务骨干网，得到国家有关部委的肯定并列入了全国的实施方案。”武汉市民政局有关负责人表示，未来将持续扩大普惠养老服务有效供给，鼓励、引导更多武汉本土养老服务企业参与专项行动。

企业送来养老“服务包”：建 8000 张普惠床位，价格不高于公办院

武汉提供“政策包”支持，企业方中国健康养老集团（以下简称中国康养）送上了普惠性养老服务包。中国康养是国务院国资委监管的大型央企——中国诚通控股集团有限公司的全资子公司和核心成员单位。去年 12 月，中国诚通与中国宝武在武汉举行交接仪式，中国宝武武钢旗下有着 30 年养老管理运营经验的养老公司“武汉楠山康养”由此划转中国康养。

15 年合作期内，中国健康养老集团将在武汉新增不少于 10000 张养老床位（护理型床位不少于 50%），其中 8000 张为普惠性养老服务床位，服务价格将不高于本地公办福利院。8000 张普惠养老床位是什么概念？江汉区社会福利院床位共有 800 多张，8000 张普惠养老床位相当于再建设 10 家江汉区社会福利院。

据悉，武汉楠山康养已开工建设 9 个普惠养老项目，计划今年提供 1200 多张普惠养老床位。武汉楠山康养总经理刘旭辉说：“争取 3 年内还要推出‘居家养老普惠服务包’，价格在 500~1000 元左右，能实现远程监控入户，实时监测社区居家养老老人身体状况，并提供每日半小时上门照料服务以及送餐上门服务，紧急情况下额外提供绿色通道助医服务。”

（来源：新华网）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/453/id/456/aid/61678>

贵州专员办：多措并举提高养老保险预算监管水平

为全面推进和完善城乡居民基本养老保险制度，保障社保基金安全规范运行，进一步发挥财政补助资金使用效益，近期，贵州专员办扎实推进城乡居民基本养老保险中央财政补助资金预算监管工作。工作中，创新监管方式，联合主管部门，加强预算监管，防范基金运行风险，推动基金保值增值，切实提升监管质效。

一、提高认识，高度重视养老保险监管工作。基本养老保险是最重要的社会保障制度之一。我办高度重视，围绕健全、公平、可持续的养老保险目标，坚持促进公平、明确责任、统一政策、稳步推进的基本原则，全面收集上年补助资金结算和本年经费需求、社会保险基金年报、信息管理系统数据、历年暂停或终止基本养老保险人员数据等资料，认真组织审核，积极推进基本养老保险可持续发展。

二、创新监管，注重“大数据”比对审核质效。采用死亡人员数据“防火墙”比对、跨统筹区域比对、跨险种比对、跨社保补助政策比对等方式，对城乡居民和企业职工基本养老保险等参保人数、领取待遇人数等预算信息的真实性、准确性进行审核，充分利用各部门的业务信息数据进行合规性比对，全面排除重复参保、死亡参保等现象。通过“大数据”监管，有效防止和纠正了部分社保欺诈、超发待遇、重复领取、财政无效投入等问题，推进了社保依法管理，保障社保制度更加公平、普惠和可持续。

三、联合联动，健全信息互通与共享机制。坚持与各主管单位深化配合，良性互动，推动财政、人社、卫计、民政、教育、扶贫、公安等政府管理部门涉及公民信息的数据实现互通和共享，并将联合监管中好的经验总结、固化下来，使之形成一套符合地方实际、便于各部门使用、促进沟通合作的机制。同时，针对共享不全面、不充分、不及时的一些情况，积极向上级主管部门建言献策，完善顶层设计，逐步实现信息资源的共享和大数据管理的有效运用，纵横联动，增强业务经办合力，保障城乡居保工作能更高效、高质地开展。

四、清理专户，强化社保基金专户管控。督促地方财政部门严守社保资金使用管理的“底线”和“红线”，加大财政专户清理整顿力度。全面撤销不合格专户。要求各级财政进一步清理现有财政社保专户，撤销长期未发生业务的专户，合并属于同一性质或相似性质的专户。加强与人民银行的协

作。加强对市县财政专户开立的监管，协调相关部门实现信息共享，形成监督合力，从源头上遏制多头开户。加大社保资金监管力度。每项社保类预算监管的实地核查，均要重点关注社保专户的管理使用情况，发现和纠正挤占挪用等行为，加大追责问责力度，从决策人、批准人、审核人、经办人等层层追责，案例全省通报，保障社保资金安全。

五、保值增值，提升社保基金风险防控能力。养老保险基金是广大退休人员的养命钱，必须把基金安全放在首位。督促地方各级主管部门重视花钱的同时更加重视管钱，用好管好财政资金，严格养老保险资金的管理，强化与金融部门的沟通协调，合理运营，加强资金监管，防范基金运行风险。在保证基金安全的前提下，尽可能提升基金保值增值率，避免基金利率倒挂，保障社保基金安全规范运行。

（来源：财政部）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/453/id/456/aid/61719>

广东：东莞重度失能老人月享 720 元标准居家养老服务

东莞老年人将可享更多养老服务。根据近日出炉的《东莞市居家养老服务管理办法》(以下简称《管理办法》)，东莞鼓励服务机构拓展临终关怀、科技助老、金融助老等服务项目，并引进有资质的医疗机构开展医养结合服务。此外，分散供养的特困老人等十类老人可申请政府资助，并可申请相关资助标准的服务。其中，经评估属于重度失能的，按照每人每月 720 元的标准提供居家养老服务；服务资助采取代金券或养老服务卡的形式发放。

鼓励服务机构开展临终关怀

根据《管理办法》，在东莞居住的 60 周岁及以上的老年人可申请居家养老服务。居家养老服务主要包括康复护理、生活照料、卫生清洁、助餐配餐、日间托管、文化娱乐、精神慰藉、“平安铃”等服务项目。

此外，鼓励服务机构根据老年人服务需求拓展临终关怀、科技助老、金融助老等服务项目；鼓励和支持服务机构引进有资质的医疗机构开展医养结合服务。

《管理办法》要求，各镇(街道)应当加强居家养老服务设施建设，统筹利用好村(社区)其他公共服务设施开展居家养老服务。各村(社区)应依托社区综合服务中心、星光老年之家(老人活动中心、农村幸福院)等设施，综合设立 1 间村(社区)居家养老服务中心(站)，并根据实际需要设置助餐配餐、康复护理、日间照料、短期托养、文化娱乐等功能室。

各镇(街道)还可根据实际情况，整合村(社区)资源，以片区为单位，设置区域性居家养老服务中心(站)，面向周边村(社区)提供居家养老服务。

资助标准的服务当月使用不能滚存

根据《管理办法》，具有本市户籍且在本市行政区域内居住、符合以下十种情形之一的服务对象可申请政府资助，包括：分散供养的特困老人；享受低保的独居老人，或仅与残疾子女生活的老人；百岁以上老人；市级以上劳模中的独居老人，或仅与残疾子女生活的老人；重点优抚对象中的孤寡老人；年满 80 周岁的独居老人，或仅与残疾子女生活的老人；夫妻双方同住且均年满 80 周岁，无子女，或有子女但子女不在同一镇(街道)居住和照顾；又或者与残疾子女同住的老人；符合计生条件家庭的夫妻双方中一方或双方具有东莞户籍、年满 60 周岁的失独家庭成员；等等。

属于政府资助对象的老人，可申请相关资助标准的服务。其中，经评估属于重度失能的，按照每人每月 720 元的标准提供居家养老服务；经评估属于中度失能的，按照每人每月 480 元的标准提供居

家养老服务；经评估属于轻度失能或能力完好的，按照每人每月 360 元的标准提供居家养老服务。
服务资助采取代金券或养老服务卡的形式发放；资助标准的服务，当月使用，不能滚存。

承接政府购买服务的机构须具备九个条件

《管理办法》称，各镇(街道)开展的居家养老服务项目可采取政府购买服务方式提供或由村(社区)自主供给。采取购买服务方式的，应根据政府购买服务的有关规定，由各镇(街道)根据实际情况，自主选定服务机构，并签订服务合同，合同有效期一般不超过 3 年。其中，“平安铃”服务由市民政局依据政府采购规定选定服务机构统一提供。

承接政府购买服务的机构应具备九个准入条件，包括：项目负责人必须具有 3 年以上的养老服务或医疗、健康服务业从业经历和经验；护理人员与服务对象的配备比例要符合要求，服务对象生活能自理的，配备比例不低于 1:10；需要半护理的，配备比例不低于 1:5；需要全护理的，配备比例不低于 1:3；护理人员应具有专业技术教育背景或从业资格。此外，在参与政府购买服务竞争前 3 年内(成立不足 3 年的，成立至今)无重大违法记录，通过年检或按要求履行年度报告公示义务，信用状况良好，未被列入经营异常名录或者严重违法企业名单；具有依法缴纳税费和社会保障资金的良好记录，财务状况良好，等等。

(来源：南方都市报)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/453/id/456/aid/61681>

广东：仅两成广州市民倾向在养老机构养老

2 月 27 日，广州市消委会召开新闻发布会，公布《广州市 2018 年民营养老机构服务现状调研报告》(下称“调研报告”)。在家养老还是去养老机构？调查显示，广州市 2018 年民营养老机构服务评价总得分为 83.57 分，总体服务水平良好。两成家庭需赡养 3 个及以上老人，逾两成广州市民倾向在养老机构养老。

据悉，2018 年 7 月，广州市消委会针对广州市民营养老机构服务现状开展系统性调研工作，通过调查了解消费者诉求及民营养老机构现状。消委会在广州市越秀区、荔湾区、海珠区等老龄化较为突出、民营养老机构比较集中的区域，根据科学抽样的原则选取代表性民营养老机构(10 家)，进行一对一深度访问。

同时，针对入住民营养老服务机构的老年消费者及其家属进行问卷访问，对民营养老机构服务水平进行服务质量满意度测评，共回收 4059 份有效样本，其中街头截访样本 872 份，网络调查样本 3187 份。调研所涵盖的民营养老机构包括民营养老院、公办民营养老院两类。

调研数据显示，从家庭养老负担看，49.45%的线上被访者需赡养两个老人；23.94%的线上被访者需赡养 3 个及以上的老人。广州市民面临的养老压力较大。

在养老意愿上，两成广州市民倾向在养老机构养老。调研数据显示，21.99%的线上被访者认为有较高可能性去养老机构养老，其中有 2.89%的线上被访者认为一定会去养老机构养老。总体上，线上被访者对养老机构养老的态度比较积极。

在子女态度上，逾三成(31.97%)市民支持父母在养老机构养老，其中有 4.77%的线上被访者完全支持父母去养老机构养老。总体上，线上被访者对父母去养老机构养老的态度积极。

广州市消委会副主任张开仕表示，目前养老市场供需矛盾突出，包括养老机构紧缺，养老机构床位紧缺，供不应求。对此，市消委会建议，鼓励与引导民营养老机构走社区经营路线，积极探索与拓展民营养老机构社区经营模式，进一步鼓励与引导民营养老机构与社区养老志愿服务加强联动机制，实现共建共治共享。加强养老服务专业人才培养，扩大专业人才供应。

(来源：南方日报)

广东：广州市住建局一新建小区将有配套养老设施

论坛中，有市民提到小区里建设养老机构是否存在用地难等问题？对此，广州市规划和自然资源局建筑规划管理处负责人表示，现有的社区里建养老场所，根据《涉及利用既有房屋举办养老机构许可手续指引》，如果利用既有房屋不改变房屋权属登记的房屋用途，不涉及改变建筑面积、建筑高度、层数、不修改外立面和结构，不需要到规划国土部门申请规划许可，应要按照消防安全、卫生防疫和环境保护等要求来办理。如果的确是因为养老机构正常的功能要求，必须要对既有房屋进行加建、改建、扩建，在符合规划条件的要求下可以向规划部门申请规划许可。

广州市住房和城乡建设局负责人则透露，在配合民政部门在居住小区、社区中增加养老服务设施方面，未来，新建的居住小区里面都有配套的养老设施，包括星光老年之家、老年人的福利院，按照政府的规定一定要跟主体工程同步建设，也就是新建的小区里面的养老设施能保障。

该负责人表示：“对于一些老旧社区确实需要嵌入式的居家养老的设施，我们将对现有的公房资源进行梳理，下一步会跟民政部门做对接，里面符合养老设施要求的将会给民政部门设置居家养老设施。像城中村和老旧社区，今年的机构改革以后，我们也在当中盘点一些适合的房源进行微改造，拿出来作为居家养老的设施。”

（来源：南方日报）

养老服务也要步入“高质量发展”之路

从 2 月 26 日召开的 2019 年全省民政工作会议上获悉，2018 年，我省建成 95 家社区和居家养老服务中心，城市街道覆盖率达到 88.8%，全省 13 个市（含定州、辛集市）全部完成市级居家养老服务信息平台建设。（河北日报 2019 年 2 月 27 日）

居家养老服务信息平台的建设完成只是第一步，保障信息平台在今后养老体系中发挥好应有的作用，推动在全省健全社会养老与居家养老相互依托相互补充的养老体制，真正使老人有幸福感、获得感，是评判养老体制成功与否的关键。

随着我国老龄人口的增加，养老压力日渐繁重，公立养老机构的数量短缺问题日渐突出，越来越多的社会组织加入到养老机构的建立中来，在一定程度上缓解了老年人数众多与养老平台短缺之间的矛盾。但是，日渐增加的私人养老机构由于缺乏精细化的制度标准，使得服务管理水平参差不齐，无法保障和满足老年人的养老需求，因为地区发展水平差异，“一刀切”的制度管理显然不现实。因此，各地在精细养老平台管理上，要探索出符合本地实际的行业标准。

此次河北省通过质量排查、整治隐患、规范服务，并评定处星级养老机构，很大程度上为地区养老平台的建设明确了标准，树立了标杆，为下一步养老机构的建立、管理、服务、整改提供了参考。

养老服务不同于其他的商业活动，更有公益事业的成分在里面，是一项公益性与盈利性并存的行业。个人或企业进入养老行业，其政策保障与资金保障相比公立机构并不占优势，如何保障私人养老机构在发挥同等效用的同时，在养老市场上或得与公立养老机构同样的政策支持，则需要相关部门在充分调研的基础上，出台鼓励政策，为其提供合理的政策、资金、法律、服务支持。进一步筛选出管理水平优、服务质量好、群众满意度高的养老机构，继续组织养老机构星级评定活动，实现养老机构

服务质量与政策支持双达标。

养老服务建设任重道远，探索符合地方实际的养老平台建设政策，提高养老水平和质量，需要全社会共同参与共献智慧，才能真正把老年人的幸福感获得感落到实处。

（来源：河北新闻网）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/453/id/456/aid/61679>

老年保障体系建设刻不容缓

人口老龄化是我国经济社会发展的重要体现，但也带来了诸多挑战和社会风险

未来，老年保障体系的发展应朝着覆盖全民、公平共享、管理科学、内容全面、水平适度、责任共担、多元参与、可持续的方向发展

人口快速老龄化，是当前和未来一段时间我国需要面临的重要问题之一，如何确保老年人安享晚年、老有所养已成为社会各界高度关注的话题。

相关数据显示，预计到 2020 年，全国 60 岁以上老年人口将达 2.55 亿左右，占总人口比重提升至 17.8% 左右；高龄老年人将升至 2900 万人左右，独居和空巢老年人将达 1.18 亿人左右，老年抚养比将提高到 28% 左右。

“人口老龄化是我国经济社会发展的重要体现，但也带来了诸多挑战和社会风险。因此，迫切需 要加强老年保障体系建设。”中国社会科学院民族学与人类学研究所所长王延中在“《社会保障绿皮书（2019）》发布会暨中国社会保障发展七十年学术研讨会”上表示。

加强老年保障体系建设，首先需要回答这样一个问题——什么样的老龄化是我们的发展目标？

“免除老年经济之忧”是基础目标。“经济保障需求是老年人的基本需求，应为其提供充足的基 本经济支持，在年老之前和年老之后都应有相应的准备。”首都师范大学管理学院副教授龙玉其说。

值得注意的是，除了基本生活保障层面，老年保障体系的发展还应综合考虑老年人的全方位需 求，尤其是精神生活和社会参与。由此，实现“老年生活之乐”成了高层次目标和新时代完善老年保 障体系的基本要求。

“未来，老年保障体系应朝着覆盖全民、公平共享、管理科学、内容全面、水平适度、责任共 担、多元参与、可持续方向发展。”龙玉其说。

此外，在老年保障体系建设过程中，应将经济保障作为老年保障的首要内容，建立科学的老年经 济保障机制，让老年人获得适度、稳定的经济来源。

服务保障的目的在于，更有效地提高老年人生活质量。专家建议，采取“有偿”与“无偿”相结 合的方式，对部分孤寡老人、“五保户”、贫困老人给予一定的基本无偿服务。同时，对经济收入相 对较高的老人，鼓励其通过市场购买方式获取服务。在此过程中，政府需加强市场监管并提供一定的 政策支持。

“精神保障则包括正式渠道和非正式渠道两类。”王延中说，要发挥政府在老年人精神保障中的 作用，通过法律法规和政策措施，宣传、支持和倡导重视老年人精神保障，构建敬老、爱老、孝老 的社会环境。同时，还要充分运用政府之外的资源，调动家庭、亲属和社会等非正式主体的积极性，实 现正式渠道与非正式渠道相互补充。

值得注意的是，除了资金投入和制度建设，加强老年保障体系建设也离不开科学、高效的管理体 制。王延中认为，接下来，应积极、稳妥推进老年保障立法，推动政府职能向监督管理、提供基本养 老保障转变，构建适度集中、权责一致的老年保障监督管理体制和协调机制。

对此，业内人士表示，老年保障的责任主体包括政府主体、市场主体、社会主体、混合主体四大 类，据此划分，从供给侧结构性改革角度切入，探索建立“四支柱”老年保障体系。具体来看，“四 支柱”分别为福利性养老保障支柱、社会保险型养老保障支柱、社会性养老保障支柱、商业性养老保 障支柱。

“不同养老保障支柱在保障目标、保障方式、保障对象、保障机制、资金筹集、责任分担机制、待遇给付、管理服务等方面均有所不同。”龙玉其说。

“福利性养老保障”，既包括对贫困老年人给予最低生活的经济支持，又包括对部分弱势老年群体提供免费的基本养老公共服务。

“社会保险型养老保障”遵循权利与义务相结合的原则，主要由雇主和雇员共同缴费筹资，强调社会保险体系的自我平衡。

“社会性养老保障”主要基于公益慈善事业，以民间组织作为养老保障的主体。

“商业性养老保障”强调在老年保障过程中对于市场资源和市场机制的运用，即以市场化方式为老年人提供更高、更多样化的老年保障，以满足不同收入人群的差异化保障需求。

（来源：经济日报）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/454/aid/61665>

推广养老“时间银行”，关键要解决“信任”问题

由于时间跨度很长，如何保障不会出现“时间坏账”呢？由于养老服务是难以量化考核的，“我”今天的付出怎么能保证“我”明天的收益呢？

去年全国两会期间，有代表建议在全国推广“时间银行”，助力互助养老。对此，民政部答复称，已将“时间银行”纳入全国居家社区养老服务改革试点范围，并争取在试点基础上获得突破，建立能够全国推广的运行模式。（2月28日《南方都市报》）

作为一种有效的互助养老方式，“时间银行”当然值得推广。所谓养老“时间银行”，简单地说即是人们抽出时间去照顾老人，看护的时长就可以存入“银行”，等到自己年老需要照顾时再“取出”，享受同等时长的免费养老服务。此番模式既能减轻子女和政府的负担，同时也有助于全社会形成“老吾老以及人之老”的良好风尚，果真成为常态，可谓益处多多。而其迅速在多个国家和地区践行开来的事实，也说明“时间银行”确有称道之处，于我国而言，亦可从中借鉴几番。

然而，凡事有利就有弊，推广“时间银行”也不例外，其中也少不了“肠梗阻”。归纳起来，我觉得关键是要解决“信任”问题。举个例子，我们之所以放心把钱存进银行，是因为银行给予了我们足够的信任，我们相信自己存进银行的钱不会打水漂，有多少利息也是一目了然，自己想什么时候取出来就取出来。那么，以此对照“时间银行”，人们自然要追问：由于时间跨度很长，如何保障不会出现“时间坏账”呢？由于养老服务是难以量化考核的，“我”今天的付出怎么能保证“我”明天的收益呢？时间币又能否“通存通兑”？……

从更广的视角来审视，不难发现互助养老模式其实更适合在熟人社会发展。因为有了血缘关系、地缘关系等强关系纽带存在，更容易让人们达成共识、形成凝聚力，从而大家可以心往一处想，劲往一处使。同样的道理，“时间银行”若想遍地开花，必须凝聚社会共识，因为只有每个人对此都有基本的认同感和义务感，人人都是志愿者，时时都是志愿者，人际关系不再像今天这般冷漠，人与人之间有基本的社会信任，方能团结一致、凝聚力量、创造未来。要知道，“时间银行”着眼的可是十几年甚至几十年后的未来。

鉴于此，虽然养老“时间银行”已具备法律和技术保障，但在具体的推广运行过程中，依旧存在社会认可度低、政府角色定位、信任保障、时间币“通存通兑”等不少亟待解决的问题。更主要的是，决策部门要意识到，“时间银行”只是能缓解养老压力的一种方式创新，若想从根本上解决问题，还是要从养老公共服务的供给侧着手，思考如何增加老人收入、促进老人健康、增进老人能力、创造老人宜居的环境，才是治本之策。

（来源：春城晚报）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/454/aid/61693>

“抱团养老”是养老模式的创新之举

俗话说：“老人的今天就是我们的明天。”相关部门不妨多为老年人“抱团养老”提供更多的关爱和支持，让更多的独居、空巢老人能老有所养、老有所依、老有所乐，这既是社会的责任，更是老人们的期盼。

公开资料显示，预计到 2020 年我国独居和空巢老年人将增加到 1.18 亿人左右。尽管政府部门在养老服务方面的投入不断加大，但日益增长的养老服务需求与供给不足的矛盾依然很突出，于是一部分老年人开始自发地尝试“抱团养老”。（2 月 27 日《北京晚报》）

所谓抱团养老，是一种互助式养老模式，它是一群老年人在平等自愿的前提下互相照顾、彼此慰藉、共享资源的生活方式。由于城市老年人群体差异巨大，抱团养老的形式也多种多样——有的是一起住进养老院，有的是一起去郊区买房，还有的是低龄老人帮助高龄老人、将服务时间存进“时间银行”以待自己今后使用。尽管每种形式都不完美，但它至少可以替代一部分社会化生活照料服务，满足老年人对精神慰藉的强烈需求。

眼下，我国已进入社会老龄化时期，养老成了一个不可避免的话题。尤其是那些独居、空巢老人，大部分时间基本上过着“出门一把锁，进屋一盏灯”的生活。在城市里，由于有各种老年协会、老年大学，他们可以经常聚在一起打球、打牌、看书、读报、聊天等，倒不觉得太孤独、寂寞和空虚。而对于那些生活在农村的独居、空巢老人而言，就很难做到这些了。可以说，许多老人十分渴盼社会各界的关爱和温暖。

因此，笔者以为，“抱团养老”模式，不失是养老模式的一个创新之举，也是养老模式的一个好样本。“抱团养老”让老人们在这里寻找到了“精神慰藉”，既愉悦身心，又延年益寿，可谓是一举多得。

俗话说：“老人的今天就是我们的明天。”相关部门不妨多为老年人“抱团养老”提供更多的关爱和支持，让更多的独居、空巢老人能老有所养、老有所依、老有所乐，这既是社会的责任，更是老人们的期盼。

（来源：浏阳网）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/454/aid/61695>

中国人口黄昏与养老黎明

人口老龄化是当前我国面临的重大压力，随之而来的就是数量庞大的老年人口的养老问题。本文将阐述我国老龄化问题的现状和前景，我国的养老模式、养老金体系，并结合日本、美国的经验对未来养老产业的前景做出展望。

持续走低的出生率和稳步提升的人口寿命，二者共同作用，导致我国人口结构越老越趋向于老龄化。人口走势的预测模型显示，未来人口老龄化程度将越来越明显。60 岁与 65 岁的人口所占比重将持续上升。至 2030 年，65 岁以上人口将达到 2.65 亿人，占比将达到 18.51%；2050 年 65 岁以上人口将达到 3.48 亿人，占比将达到 26.49%。中国社会未来将面临巨大的养老压力。养老产业的完善和革新迫在眉睫。

目前世界上主要的养老模式分为三种，即居家养老、社区养老、和机构养老。在我国，这三种养老模式分布占比约为 96%、1%和 3%。居家养老为我国主流养老方式，约 96%的老年人选择居家养老。但由于独生子女政策的施行和人口老龄化的影响，完全依靠家庭养老的模式难以适应未来的趋

势。目前选择进入养老机构的，多为是高龄、空巢独居的老人，平均年龄在 80 岁以上。而养老机构两极分化现象较为严重，亟待变革。社区养老按照多地发布的“9073”养老规划，市场空间广阔。对于养老金的来源，中国养老金体系按资金来源分成三大保险支柱，分别为基本养老保险、年金制度和商业养老保险，基本养老保险为最主要、覆盖人数最广的保险方式，但存在缺口并逐渐扩大；企业帮助养老和个人负担养老还有待发展。

日本养老模式是以培养养老医护人员为核心、重视老人福利的“保健——医疗——福利”为一体的综合体系。应对老龄化的方式为强制入保险、提升退休年龄、提高公共养老金统筹水平、推进养老保障制度的一体化改革等政策；美国以第二、第三支柱的养老金核心，发展多元养老模式。

近年来中国的政策对于养老问题的关注点，逐渐从完善养老服务，转向支持养老产业及相关市场的发展。我们认为对于养老产业未来会以家政服务养老看护行业、完善养老机构、扶持养老服务人才培训机构等为重点。养老金方面，为了缩小缺口，未来可能会提高退休年龄、政策支持二三支柱、推动养老金入市以获得更多资金来源。总体而言，养老产业前景光明，但初期财政支持也很必要。

（来源：行业报告研究院）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/454/aid/61707>

规避养老机构服务风险的“五点”心得

养老院主要为老年人提供集体居住的场所，在保证吃穿住行等基本生活保障的基础上，还提供包括保健、康复、文化娱乐、社会交流、心理咨询等综合性服务。但是从最近的新闻报道来看，很多养老机构是负盈利的，如果老人在入住养老机构期间再发生一些意外，那么也许你辛辛苦苦艰难维持的养老院就关门歇业了，如何防范规避养老服务风险，就显的至关重要，下面是小编在实际运营中总结的几点心得，和大家进行分享：

1、在完善硬件设施中规避安全隐患

按照《老年人社会福利机构基本规范》进行科学规划、设计、建筑与装修，真正体现以人为本、人性化设计理念，如在养老机构安装监控探头、安装 110 联网系统；室内家具杂物不要过多，避免尖角设施，保持地面平整，不设门槛，消除地面障碍；该有灯的有灯，该有铃的有铃，该有扶手的有扶手等，既注重了实用性，又注重安全性。配备必要的应急设施和急救药品、器械等，以应对突发事件的发生。

2、在安全常识教育中减少意外伤害

针对老年人行动能力弱、自救能力差、心理易波动的情况，坚持“安全第一，预防为主”方针，加强安全宣传教育，提高老人的安全意识。

首先，采用墙报、宣传栏、警示标语、主题活动、广播等形式，大力开展用电、防烧烫伤、防火、防煤气中毒、防爆炸等安全常识教育，通过教育，使老年人了解自身的健康情况和活动能力，克服不服老、不愿意麻烦别人的心理，在力不能及时主动向他人求助，以减少意外伤害的发生。

其次，除了在工作中努力提高服务质量以外，还从精神上给老人以安慰，防止老人因为心理障碍产生厌世的念头。

最后，同时还需要加强与老人的亲属沟通，主动介绍老人健康状况、可能突发的疾病与意外以及养老机构能够采取的防范措施，请家属参加安全教育活动，增加入住老人亲属对养老机构工作的理解与支持。

3、在完善制度中避免纠纷

从制度上保障入住老人的居住安全。从老人入住养老机构大门的那一刻开始，宣传规章制度，具体包括老人入住体检管理制度、护理等级评定制度、健康管理制、员工管理制度、岗位责任制度、服务标准、操作规范。任何一个服务环节、过程管理缺失或疏于管理，都有可能给入住老人日后的安全埋下隐患。

养老机构可以引入律师介入指导机制，老人入住前按程序介绍机构、了解老人、评估老人健康情况，提前预测风险，制定保险措施，签订有法律效力的《入住合同》，避免纠纷。

4、在提高员工素质中解决问题

部分不安全因素、隐患潜藏在养老护理服务过程中，稍有不慎，就有可能使潜在的不安全因素显现化，造成意外。近些年来，因护理员这要求员工增强安全意识，提高自身思想道德品质和专业素质。从安全和养老机构的生存与发展的角度，引进有爱心、同情心及高度责任心的高素质专业技术人才。

对现有的员工特别是特殊老人护理人员要加强培训，严格按照国家规定实行岗前培训、持证上岗，在科学化、规范化工作流程的基础上，不断加强安全服务意识，提高服务技能，提高处理突发事件的应急能力，及时解决问题，将安全隐患消灭在萌芽中。

5、在安全检查中预防事故

充分认识安全管理工作的的重要性，把安全服务工作纳入目标考核内容，进一步强化责任，督促养老机构改进工作作风，坚决杜绝恶性事件发生。严格执行责任追究制，切实落实好 24 小时值班责任制和 24 小时不间断巡查、照护制度。

督促护理员做好每日交接班注意事项、老人自行服药、与老人家属的电话沟通、老人的血压等各种操作的记录。

组织开展安全专项检查活动，重点要排查电线老化、违规使用电器、违规使用电热毯问题，特别要在防火、防水、防走失、防盗、防漏电、防食物和煤气中毒等方面进行深入细致、全面彻底的排查。制订每天、每周、每月的检查表、形成规范化操作规程。

（来源：搜狐）



WWW.CNSF99.COM

<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/454/aid/61716>

长护险、智慧养老、时间银行普陀区创新养老服务模式见实效

如何让老有所养？老有所乐？作为和老百姓息息相关的民生热点，对于上海这个早已进入深度老龄化的城市而言，养老服务需求压力日趋严峻。

据普陀区民政局副局长赵飞介绍，2018 年普陀区全面推进养老服务重点工作。新增养老床位 340 张，改造 86 张失智老人照护床位；依托网格化综合管理服务片区，新建 3 家社区老年人日间服务中心，新建 2 家社区综合为老服务中心，新建（改建）5 个标准化老年活动室，新增 10 个社区老年人助餐点，新增 10 个社区睦邻点。

作为 2018 年上海长护险先行试点的三个区之一，普陀区积极推行长护险的试点工作，智慧养老、时间银行、社区嵌入式养老……同时，在养老服务模式上不断探索创新，效果显著。

解决老人后顾之忧“长护险”见实效

桃浦第一养老院的朱阿姨，每月原须支付费用 4000 元。院里集中为老人办理了长护险业务并统一上门评估。评估后，老人享受长护险重度护理待遇，每月减少支出 765 元，实际向养老院支付 3235 元。

上海宜川养老院自 2017 年初作为长期护理保险首批试点机构，据院长单秀芳介绍，目前，院里 459 名老人中有 442 人通过统一评估，享受长护险政策的福利。每月院方会先垫付 29 万元，保证老人当月的获得感。

曹杨新村 93 岁高龄的张阿婆是低保对象，原享受居家养老服务补贴政策，每月补贴额为 1000 元。但由于身体健康状况不理想，家属生活照料负担较重。

社区养老顾问主动上门了解情况，并陪同张阿婆家人到受理中心办理长护险申请，民政部门经过政策对比后，主动养老服务补贴与长护险衔接，目前老人每月可享受民政养老服务补贴 500 元，并享受长护险待遇约 1950 元。

据统计，一年来，普陀区全区共受理长护险申请 30808 人，其中申请社区居家照护服务 24668 人，养老机构照护服务 6140 人，完成评估 26847 人，居家护理机构开展服务 12193 人，总服务量 185.96 万人次，养老机构服务 4758 人。

老年人养老服务补贴待遇与长护险政策的衔接中，累计共 3906 位存量老人完成服务待遇衔接。低保、低收入家庭老人“长护险服务个人自负费用”民政补贴，2018 年共补贴评估费用 53 人次，服务费用 13 人次，发放补贴资金 1 万余元。

作为环节中重要的一环，服务队伍建设稳步推进，去年一年，普陀区组织培训 4300 余名护理员。目前，普陀区共有评估员 620 人，其中 A 类 314 人，B 类 306 人，全科医生 B 类评估员培训率已达到 100%。

智慧养老、时间银行新模式提升服务品质

通过无线门磁、红外体征传感器、无线烟感和无线可燃气体监测设备，实现对摔倒、中风、认知症等导致失能失智关键问题的提前识别与预测。

2018 年，普陀区民政局主动对接“智联普陀城市大脑”服务，联合区科委、区网格中心共同为全区 2000 户社区独居老人安装“居家安全智慧四件套”，将数据汇入“普陀城市大脑”中心数据库，运用科技助老手段，保障社区独居老人安全。

据赵飞介绍，“2019 年，普陀区在部分街道镇的社区综合为老服务中心、社区长者照护之家、养老机构以及全区享受养老服务补贴的困难老人家庭中试点布局共计 10000 个智能传感神经元。”

以“智联普陀城市大脑”为载体，探索此项目整合的数据与“智联普陀”的智联数据运用场景对接，为建成可推广复制、可动态扩展的区级为老服务网格模型提供经验，提升为老服务决策和监管能力。

而在普陀，还有个新名词“时间银行”。即发动低龄老人照顾高龄老人，低龄老人储存时间，待其变为高龄老人需要被照料时，从时间银行支取时间，享受新一代低龄老人的照料。

据悉，这是普陀区联合高校资源，依托专业社会组织，共同探索建立时间银行服务平台，通过运用“区块链技术”将社区居家养老和邻里互助相结合，目的激励更多社会力量参与养老服务。

今年，也将建立 40 个居村委“养老顾问点”，进一步扩大养老顾问点的覆盖面。为全区 400 户困难老年人家庭提供居室适老改造服务。发展综合照护模式，引导养老机构向社区延伸，提供居家照护服务。继续以项目化方式提供为老服务，包括“老伙伴计划”、“老吾老计划”。

2019 探索建立多层级养老服务模式资源共享

去年，普陀区新增了 1044 张养老床位，占全市总量的七分之一。今年，普陀区将继续推动养老服务设施建设。

据介绍，计划新增养老床位 340 张，全面推进桃浦 H1-6 养老院建设；继续加强失智老人床位改建，新增认知障碍症老人床位数 86 张；依托网格化综合管理服务片区，计划新建 3 家社区老年人日间

服务中心，2 家社区综合为老服务中心，新建 10 个社区老年人助餐点。

2019 年将继续升级改进，做好老年照护统一需求评估系统的功能提升。

作为长护险的试点之一，也将继续完善和落实长护险服务项目和与长护险制度相衔接的养老服务补贴政策，发挥政府在保障基本养老服务需求方面的主要作用，以提高服务资源配置效率，提升服务水平为着眼点，优化保障对象服务补贴政策，做到应保尽保，维护其基本权益。

同时，深入推进对养老服务机构及护理服务市场的行业监管力度，落实对服务机构的扶持、优惠政策，开展养老服务机构规范化建设，逐步引导专业护理服务体系的建立。

进一步强化人员培育储备，重点推进规范化用工管理；委托第三方开展“普陀区护理人员技能培训”、“养教结合师资配送服务进机构”等相关服务项目；健全激励表彰机制；指导街镇组织助老服务员参加养老护理专项能力培训，提高持证率，促进队伍稳定和职业化发展。

赵飞表示，今年，普陀区将在扩大服务供给上下功夫，积极推广嵌入式养老服务模式；试点开展家庭照护床位建设工作，探索发展养老服务综合照护模式，探索推动机构、社区和居家养老服务融合互通，探索建立多层次养老服务资源共享。

（来源：人民网）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/454/aid/61717>

蒋洪卫：支持集体建设用地发展养老服务业

《养老服务设施用地指导意见》期限将至蒋洪卫两会建议：支持集体建设用地发展养老服务业

2019 年 4 月，已实施五年的《养老服务设施用地指导意见》即将到期。以后，养老用地将何去何从？

2014 年 4 月 17 日，为了保障养老服务设施用地供应，规范养老服务设施用地开发利用管理，大力支持养老服务业发展，原国土资源部印发了《养老服务设施用地指导意见》（下称《意见》），其中表示，专门为老年人提供生活照料、康复护理、托管等服务的房屋和场地设施占用土地，可确定为养老服务设施用地。同时，养老服务设施用地供应应当纳入国有建设用地供应计划。

“该文件自下发之日起执行，有效期五年，也就是说，2019 年即将到期。”2 月 27 日，中国健康养老产业联盟秘书长蒋洪卫接受《华夏时报》记者采访时表示，《意见》过期以后，虽然中央和各部委很多文件中都提到支持养老服务用地，但缺乏详细的、可操作的规定，导致鼓励发展养老服务业的政策难以落地。土地是新增养老服务设施的基础，土地供应价格直接决定养老服务的价格，决定人民是否能够获得高质量合理价格的养老服务。

为此，蒋洪卫建议，及时发布更符合当前形势，更具有可行性和更具操作性的养老服务业发展土地支持政策。

力推更有力度的养老用地指导意见

经过五年的发展，《养老服务设施用地指导意见》在很多方面保障养老服务设施用地供应，但是，依然有很多需要完善和加强的地方。

比如，在支持养老服务用地与新业态发展方面的支持政策，美丽乡村建设与健康、养老等服务结合发展的支持政策，对国家大力推动发展的医养结合服务的土地支持政策。在最新的发展形势下，国家加大了对养老服务产业的政策支持，对于企业发展养老服务的支持政策，国家发展改革委联合民政部、国家卫生健康委员会出台的《城企联动普惠养老专项行动地方政府支持政策清单》（下称《清单》）中的第一项涉及的就是土地政策，可见，土地政策对养老服务业发展的重要性，其中，政策清单提出：养老用地出让起价按不高于同类地段工业用地或同类地段医疗用地评估价评估后确定。

“土地可以抵押，但若转让或抵押权实现，只可由其他养老企业承接。对新增养老用地可以参考

工业用地或医疗用地评估价，但对存量工业用地发展养老服务，是否可以转为养老用地发展养老服务等问题都仍然缺乏具体的规定。”蒋洪卫表示，《清单》是第一部系统支持企业发展养老服务的支持政策，养老服务业未来的发展还需要更加详细和明确的土地政策，不仅包括对非营利性养老服务的支持，营利性养老服务同样需要得到政策的支持。

根据国家对养老服务的部署，我们不仅需要兜底的养老服务，也需要发展高品质的养老服务来满足人民日益增长，对幸福老年生活的向往，构建多层次的养老服务体系，不仅是国家养老服务的发展战略，也是人民对养老服务的要求，因此，我们需要有一部比《意见》更详细，更有力的养老用地政策指导意见。

针对新的指导意见，蒋洪卫给出了几点具体的建议：1、出台具体政策支持集体建设用地发展养老服务业，在有条件的地区将养老服务业与美丽乡村建设结合，这样不仅可以有效解决养老用地的难题，又可以为美丽乡村建设增加新的产业，特别是针对大中城市的城郊乡村。2、严格规定养老服务业用地禁止分割销售，必须持有经营。3、完善养老服务非划拨用地的土地贷款支持政策。4、在《意见》的基础上，出台长期支持养老服务业发展的支持政策，明确政策预期。5、建议新出台的政策联合国家林业和草原局、农业部等涉及土地管理的部门共同发布，如果能够以中共中央、国务院联合发布，则更加有利于养老服务业的发展。

加大金融支持养老服务业的发展力度

除此养老用地的建议外，蒋洪卫建议加大对养老金融创新和金融支持养老服务业的发展力度。

据记者了解，近两年，中健联盟产业研究中心对美国、加拿大、日本等国的养老产业发展进行了实地考察、交流，发现保险在各国养老产业的发展过程中起了非常大的作用。以日本为例，日本主要以高龄老人为主，长期护理保险等是养老支付的重要来源，个人支付只占一小部，他们的介护保险有力的推动了日本养老产业的发展。而美国多元化的养老服务体系，更对中国有借鉴价值，在美国，不仅有多样的保险产品，同时，各种公益基金也是养老设施建设资金的重要来源。

就此，蒋洪卫建议，借鉴国际金融支持养老产业的发展经验，加大保险和各种基金对养老产业的支持。比如，通过税收等各种方法，支持企业成立以非营利性为目的基金，用于发展和建设养老项目，提供养老服务。同时，出台保险与养老服务相结合的产品和服务，如将保险收益转化为养老服务等多种方式。

金融创新是增强养老消费能力的重要途径，而养老消费能力的提升是决定我国养老产业发展最基本的保障。

为此，蒋洪卫建议免掉 60 岁以上老年人的景区门票，以扩大老龄市场消费。

近几年来，门票已不再是我国旅游产业发展的唯一，我国 60 岁以上的老年人有着巨大的消费潜力，国家政策为老年人提供了更多的便利和福利，其中，针对 60 岁以上的老年人实行半价门票，70 岁以上老人实施免门票的政策。

不过，蒋洪卫建议，对 60 岁以上的老年人全部实行免景区门票政策，这对促进老年人旅游消费，有着极大的推动作用，特别是我国旅游市场周期性较强，黄金周人满为患，平时多数景区人数较少，免 60 岁以上老年人景区门票，不仅有利于发展老年人旅游，还可以提高老年人的幸福指数，有益于身心健康，是一件利国利民的好事。

（来源：新浪财经）

养老研究

盘点养老储备中的“禁忌”和“技巧”

“三人行，必有一老”，在我国人口加速老龄化过程中，身处“夹心层”的你开始准备养老钱了吗？或许你还感觉养老离自己很远，但按目前中国年轻一代平均月储蓄 1339 元推算，在不考虑通货膨胀和收入变化的情况下，需要长达 59 年的时间才能存够足够的资金，达到期望的 163 万左右的养老储备水平。

由此可见，要想有个优雅老去的晚年，需要提前做好基本功，今天我们就来盘一盘那些在养老储备过程中值得关注的“禁忌”和“技巧”。

养老三忌

一忌临时抱佛脚。

少壮不努力，老大徒伤悲，养老更是如此。不少 80 后们总是感觉养老离自己还远，但没人知道明天和意外哪个先来。如果现在不把养老问题提上规划及早安排，等到快退休时就来不及了。

根据《中国养老金融调查报告(2017)》，目前 71%的人实际养老储备在 50 万元以下，其中 28.9%的人养老储备在 10 万元以下，26.2%的养老储备在 30 万元以下。这一调查数据离目前年轻一代期望的 163 万的养老水平相差甚远。更可怕的是，在 39 岁以下的人群中，77.8%的比例还未进行任何养老储蓄，29 岁以下的人群中，有 50.7%的人没有任何养老储蓄。

二忌只抱一条大腿。

有的只信仰养儿防老，有的只想老了省吃俭用，有的认为依靠国家发的养老社保金就够了，但近年来社保基金缺口逐年扩大，还有的即使领到了养老金，实际上已经变成了“养儿金”、“养孙金”，坚固的养老体系需要多条腿走路。除了缴纳社保外，还要提前为自己筹备商业养老保险以及公募养老目标基金，完善个人养老体系。

当前空巢老人的现状打破了不少人“养儿防老”的美好愿望。《国务院关于印发“十三五”国家老龄事业发展和养老体系建设规划》中提到，预计到 2020 年，全国 60 岁以上老年人口将增加到 2.55 亿人左右，占总人口比重提升到 17.8%左右，独居和空巢老年人将增加到 1.18 亿人左右，2020 年空巢老人占比将高达 46.27%，几乎一半的老人都要处于空巢状态。

三忌透支身体赚养老钱。

身体是革命的本钱，健康是我们最大的财富。赚钱养老固然重要，但透支身体，拥有金山银山，养老也是空中楼阁。

国家癌症中心最新完成的中国恶性肿瘤流行情况分析报告显示，40 岁以下青年人群恶性肿瘤发病率处于较低水平，40 岁以后快速升高，发病人群主要集中在 60 岁以上，到 80 岁年龄组达到高峰。而十多年来，我国恶性肿瘤发病率每年保持约 3.9%的增幅，死亡率每年保持 2.5%的增幅。

理财三计

一计：认真工作是理财本金来源，是养老最重要的计划和计策

人在中年，虽然正在为房贷车贷孩子教育和赡养父母等负重前行，但这个阶段收入曲线高于支出曲线，是个人创收能力最强的时候，也是最有能力为养老做准备的时期。如果不想在你老年的时候过“吃土”的生活，那么至少现在，你需要做好一件事，那就是不断提升自身技能，认真工作，努力赚钱。

二计：坚持每月扣除强制养老理财金，做好养老定投准备

“种一棵树最好的时间是十年前，其次是现在！”养老投资是一项长期而艰巨的投资过程，因此在进行资产配置时需要选择长期的资产，进行期限匹配，嘉实目标日期 2040 五年期 FOF 是当前获批养老目标基金中期限最长的一只。嘉实养老目标基金布局采用了国际成熟养老金形式，符合养老投资长期性需求，注重初期相对高权益资产配置，让利客户，全民普惠。对于个人投资者来说，可以坚持定投嘉实养老目标基金，在不影响生活品质的前提下积少成多，为养老金储备做好长期规划。

除了定投养老目标基金外，嘉实旗下绩优领先产品也可作为定投的备选产品。数据统计，截至 2 月 22 日，嘉实基金旗下 75 只(子份额分开统计)基金今年以来收益率超 10%，其中 34 只超过 15%。在最能体现公募主动投资能力的普通股票型基金 TOP10 排行榜上，嘉实基金独揽 3 只，其中嘉实逆向策略和环保低碳年内收益率分别达 23.83%和 23.75%，嘉实新能源新材料 C 也达 23.61%，均高居普通股票型基金前 10 名。

三计：抱公募大佬大腿，选好养老目标基金，静等花开

现在正处于由于我国人口老龄化加速导致个人补充养老暴发的前夕，从海外公募行业借助养老金投资起飞的历史经验来看，中国公募基金未来有望成为第三支柱管理的主力军。实际上，公募基金长期以来一直是各类养老金管理的主力军。在目前已经进行市场化投资运营的养老金资产中，包括全国社保基金、企业年金，以及部分基本养老金，其中约 60%由基金公司投资管理。根据全国社会保障基金理事会 2017 年年度报告，社保基金自 2000 年 8 月成立至 2017 年底，年均投资收益率为 8.44%，不仅超过了银行存款和国债等低风险投资的收益率，也跑赢了 CPI 指数。

作为国内养老金投资的先行者之一，嘉实已经在国内基金公司中率先获得全国社保、企业年金和基本养老金投资管理“全牌照”，管理规模与投资业绩均保持在行业前列。目前市场估值处于历史底部区间，嘉实养老目标日期 2040 五年期 FOF 面临较好的建仓时机，投资者此时入手也有望为未来业绩提升埋下伏笔。

(来源：嘉实基金)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/468/id/470/aid/61712>

养老类型

山东：年内济宁市将建成 50 个老年食堂

初春时节，乍暖还寒，京杭社区日间照料中心的老年食堂里却是暖意融融，一片欢声笑语。“我是独居老人，来这里吃饭一个星期了，老年食堂非常方便，不用自己煮饭，还能认识很多其他朋友。从我家走过来都用不了十分钟，政府这项便民服务真的是雪中送炭！”86 岁的王桂英老人笑着说。如今，在老年食堂，老人一日三餐花费不过十几元，红烧鸡腿、手撕包菜、家常豆腐、蒸鲈鱼……荤素搭配、味道可口。面对老年人吃饭难的问题，我市积极探索建立老年人食堂，为越来越多的老人打造舌尖上的幸福。

荤素搭配、品种丰富，一日三餐只需 17 元

2 月 27 日午饭时间，京杭社区寸草心老年食堂饭菜飘香，土豆丝、醋溜肉丝、手撕包菜、小米粥……荤素搭配、品种丰富。老人们坐在餐桌前，志愿者将盛好的饭菜端来。“早餐 3 元，午餐 8 元，

晚餐 6 元，一天下来只需 17 元。”86 岁的社区居民王桂英边吃边同记者攀谈起来。

王桂英的老伴去世得早，膝下三个女儿工作忙，平时就她一个人在家，有时孩子来送饭，有时她外出买点。如今社区开了老年食堂，她直接在这里解决三餐了。在王桂英眼里，老年食堂就像一个大家庭，大家集中在一起唱歌、锻炼、吃饭、休息，很快乐。“在家里吃饭就自己一个人，有时还得吃剩菜，这里餐餐都吃新鲜菜，省心又健康。”王桂英说。

像王桂英这样的独居老人在京杭社区还有很多，昨日上午，86 岁的洪美凤老人来到寸草心长者照顾之家，工作人员见到她立刻热情的招呼起来。老人就住在紧挨社区服务中心的 8 号居民楼，每天她都会来这里逛逛，有时是来锻炼身体，有时是来看看食堂做的啥饭。食堂在京杭社区服务中心的二楼，为满足老人休闲娱乐，还配备了健身室、按摩室、活动室等。

“孩子有时给送饭，有时我自己也做点，但更多的时候我还是愿意来老年食堂。”洪美凤老人告诉记者，老年食堂去年 11 月份开始营业，营业当天她就办了一张餐卡。由于自己是社区 80 岁以上的老年人，餐卡充值有福利，100 元可抵 120 元。

烹饪过程一览无遗，吃得放心还能送餐上门

在京杭社区寸草心老年食堂里记者看到，就餐区的墙上张贴了一张大大的食谱清单，周一至周日每天不重样。中午就餐时间，后厨的师傅会来到就餐区询问老人饭菜口味，还会根据老人的喜好记录下来，及时调整适合老人的菜式。就餐区和厨房分割开来，但在中间有一块开放区域，厨师的烹饪过程及厨房环境在就餐区一览无遗。“后厨做饭全程可观看，老年食堂的这口饭，咱吃得安心！”

寸草心老年食堂的负责人吴玉波告诉记者，老年食堂以社区居住的老年人为基础，根据老人喜好和口味，开展老年餐饮服务，为社区老人提供物美价廉的适老餐，解决老人就餐实际困难。早餐，两种汤，面食三种以上，小菜多种；午餐配餐八菜两汤，三种主食；晚餐六菜两汤，主食两种。餐厅可以提供丰富的菜品供老人选择。针对不能来食堂就餐的社区老人，开展居家送餐服务。送餐费 150 元/月，限一公里之内，超过一公里范围按送餐费 200 元/月收取，单次送餐费 4 元/次；夫妻两人同时就餐，免一人送餐费。

据吴玉波介绍，目前餐厅还在社区招募志愿者，填写志愿者登记卡和志愿者服务兑换积分知情书，志愿者提供服务的同时可获得养老积分，积分用于兑换志愿者本人及其家属在寸草心长者照顾之家的养老服务。另外，为了减轻老年食堂运营压力，老年食堂也对本社区居民开展快炒，方便社区居民点餐需求，同时为社区食堂增加额外营收项目。

建成并运营的“老年食堂”可获 5 万元奖补

如今，我市也关注到“老人吃饭难”这一热点问题，在推进居家养老服务中心建设的过程中积极推进“社区食堂”建设。记者从市民政局获悉，今年我市将继续开展全国居家和社区养老服务改革试点建设，投入运营示范性社区养老服务中心 30 个，建成 50 个社区老年人食堂，支持 100 个养老机构建设国学书屋，新增养老床位 5000 张，实现养老服务业提质提速。对农村敬老院能力进行提升，重点进行改厨改浴改厕，推动设立失能人员护理区。

据市民政局相关负责人介绍，推进社区老年人食堂建设是为解决高龄、孤寡、独居、空巢老人吃饭难问题，依托社区老年人日间照料中心等，开办公益性社区老年人食堂，为老年人特别是生活不能自理、孤寡、空巢等老年人提供就餐、送餐服务。建成并运营的社区老年人食堂，按照每个 5 万元的标准进行奖补。运营过程中，按照服务低保、失能、半失能老年人次数给予一定的运营补贴。鼓励餐饮企业为老年人提供配餐、送餐服务，同样享受运营补贴政策。

寸草心长者照顾之家落户我市已有近两年的时间，如今食堂不仅成为老年人吃饭的地方，在这里，大家互相分享、彼此取暖，就像一家人。作为寸草心老年食堂的负责人，吴玉波在经营过程中也时常会遇到一些难题，比如宣传力度不够，知道社区食堂的老人有限，每天固定用餐的老人不是很多。不过，对于社区老年食堂未来发展，吴玉波还是很有信心。“及时了解老人的需求，摸清老人的饮食习惯，保证价格低廉的同时，让老人吃的舒心，只要得到老人们的认可，食堂的运营就不是问题。”吴玉波说，目前我市老龄化越来越严重，一些老人不愿去敬老院，若是出行不便，到老年食堂

就餐、需要送餐就是刚需了。吴玉波计划以后在送餐的同时给老人做一些力所能及的工作，通过一系列附加服务拉近与老人们的距离。

（来源：东方圣城网）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/517/id/519/aid/61708>

养老产业

差距就是机遇，加速养老服务发展成就下一个朝阳产业

养老服务直接事关亿万老年人的福祉，是群众美好生活需要的重要内容。党的十八大以来，我国养老服务业快速发展，养老服务供给总量不断增加。但相对于老年人多层次多样化养老需求，养老服务领域发展不平衡、不充分的问题还比较突出，基本养老服务体系不够健全，非基本养老服务供给明显不足，养老服务质量整体偏低。差距就是机遇，孕育着巨大潜力和发展空间。当前积极推动养老服务领域补短板、强弱项、提质量（以下简称“补强提”），促进养老服务增加供给、改善质量，是践行以人民为中心的发展思想、保障改善民生的重要举措，也有利于扩大就业、提升养老服务业发展水平。

一、充分认识养老服务“补强提”的重要意义

养老服务“补强提”是适应我国老龄化程度加快的需要。2000 年，我国 60 周岁及以上人口占比超过 10%，标志着我国开始进入老龄化社会。此后，我国老年人口总量持续上升、老龄化程度不断加深。2000 年—2018 年，老年人口从 1.26 亿人增加到 2.49 亿人，几乎“倍增”。到 2025 年，我国老年人口将突破 3 亿、老龄化率超过 20%；2035 年，我国老年人口将突破 4 亿、老龄化率在 30%左右；到 2050 年，我国老年人口将接近 5 亿、老龄化率超过 35%。人口结构的快速老龄化，内在地衍生出对养老服务设施、养老机构、养老护理人员、养老产品、养老服务能力等的客观需要。

养老服务“补强提”是满足我国居民消费转型升级的需要。当前，我国居民收入持续增长，中等收入群体正在崛起，消费转型升级的趋势十分明显，主要表现在向服务消费、中高端消费升级两个方面。作为服务消费和幸福消费的重要内容，我国居民的养老服务需求快速增长。老年人的养老服务消费已经不再局限于助餐、助洁、助急、助浴、助行、助医等传统的服务项目，而是更加注重环境、质量和形式多样化等。健康养老、旅居养老等养老新模式应运而生。同时，老年人对康复辅助器具产品的质量要求也在显著提高，辅助器具的精细度、人性化、智能化和信息化成为发展趋势。

养老服务“补强提”是深化供给侧结构性改革的具体举措。供给侧结构性改革要求补齐经济社会发展短板、优化供给结构，养老服务就是社会领域公共服务的主要短板之一，在市场环境、总量匹配、质量提升、布局完善等方面仍存在不少短板。我国养老服务机构市场化程度不高，公办养老机构市场挤占效应突出，民办养老机构占比仅为四成，企业和社会组织参与养老服务业发展面临的“玻璃门”现象依然存在，投资积极性受到抑制。养老床位数量不足、质量不高，截至 2017 年底，我国各类养老床位合计 744.8 万张，折合每千名老年人拥有养老床位 30.9 张，与发达国家 50—70 张的标准存在较大差距。此外，近半数养老床位仅能提供简单的留宿服务，根本不具备护理功能。养老专业人才严重匮乏，合格养老护理人员仅为市场需求的 10%。医养结合推进缓慢，我国注册登记的养老服务机构达 2.9 万个，但真正具备医疗服务能力的只有两成左右。农村地区青壮年外出务工现象、贫困问题与养老矛盾交杂糅合，导致农村养老问题复杂严峻。

养老服务“补强提”是形成强大国内市场的重要内容。加快提供更高质量更高水平的养老服务供

给，积极挖潜养老服务消费，这是一个前景十分广阔的国内市场。增加养老服务高质量供给能够更好地满足群众迫切的养老需求，也可以通过减轻居民养老负担释放更多的消费潜力。通过加大养老服务设施、养老机构、养老信息化平台等养老基础设施建设，加强养老服务领域从业人员技能培训力度，可以有效提升养老服务供给能力，充分对接日益增长的养老服务需求，极大地开拓和升级国内消费市场。通过政府购买养老服务、积极引导社会资本投向养老服务领域等措施，一方面可以借助社会资本的灵活性、竞争性和专业性特点，及时发现和满足居民个性化、动态变化的养老新需求，扩展市场空间；另一方面也为社会资本提供新的投资渠道，带动合理有效投资，激发市场活力。

二、牢牢抓住养老服务“补短板”的主攻方向

积极推动养老服务领域补短板、强弱项、提质量，重点是在“建体系、造环境、提标准”上下功夫。“建体系”主要是基本养老服务领域做到已有服务标准全覆盖，政府应担尽补短板；非基本养老服务领域做到多层次多样化供给，依靠市场力量改革创新强弱项。“造环境”主要是明确养老服务领域政府责任和市场发力的界限，营造市场化的竞争环境，让社会资本成为养老服务领域的供给主体，强化市场在资源配置中的决定性作用和竞争政策的基础性地位。“提标准”主要是构建养老服务领域质量标准和评价体系，通过标准提升促进养老服务在医养结合、“互联网+”、智能化等方面的质量提升。

要在搭建服务体系上下功夫。主要是健全基本养老服务体系、健全老年人健康服务体系，前者是基本公共服务的补短板，后者是非基本公共服务的强弱项。在健全基本养老服务体系方面，主要包括加大公办养老机构、养老服务设施、护理型床位建设力度；推进公办养老机构入住综合评估制度；实施特困人员供养服务设施和服务质量达标工程；鼓励有条件的农村特困供养服务机构（农村敬老院）为农村困难老年人提供集中托养服务；大力发展农村互助养老服务。在建设老年人健康服务体系方面，主要包括建立和完善覆盖全人群全生命周期的综合性、连续性的服务体系；推动医疗机构与养老机构加强合作；全面推广老年人健康体检；加强康复医院、护理院和综合性医院老年医学科建设；推动基层医疗卫生机构积极开展老年人健康服务。

要在营造市场环境上下功夫。主要是全面放开养老服务市场，包括推动民办养老机构发展，取消养老机构设立许可；深化非营利性养老机构登记制度改革，允许养老机构依法依规设立多个服务网点；鼓励民间资本整合改造社会资源后用于养老服务；开展城企协同推进养老服务发展行动计划。

要在提高质量标准上下功夫。主要是提升养老服务质量，包括大力推进医养结合，提供全方位全周期的健康和养老服务；支持适合老年人的智能化产品、健康管理设备、健康养老移动应用软件（APP）等设计开发；加快建立全国统一的养老服务质量标准和评价体系。（国家信息中心副研究员胡祖铨）

（来源：央视网）

首都消费呈现四大新趋势，老年消费追赶前沿

对价格逐渐“脱敏”，转而追求商品中蕴含的文化以及新奇体验，扫地机器人等时髦商品深受老年用户欢迎，“80后”、“90后”成为消费中坚力量。上午，“新消费趋势圆桌分享会暨2019北京跨年促销节成果总结会”在京举行，现场发布的“新”消费报告揭示了促销活动大数据背后的新趋势。

2019北京跨年促销节由北京市商务局主办，自2018年12月启动，跨越元旦、春节、元宵节等多个重要消费节点，覆盖线上百余家平台、线下千家门店。活动组委会提供的数字显示，本次活动期间，共带动北京市场消费211亿元，对销售的拉动作用明显，如吴裕泰门店在活动期间营业额达到1.4亿元，有机茶新品、贡毫产品销售额均达到上百万元。

会上发布的《跨年“新”消费报告》显示，首都消费呈现出四大“新”趋势。

一是消费者做出购买选择时已不再仅关注商品本身，而是追求更多的附加值，更看重商品中蕴含的文化、带来的新奇体验和自我个性的彰显。如老字号品牌内联升与知名文创 IP 联合推出的新款产品在活动期间实现 300 余万元的线下销售。

其二，品质消费成为消费升级最显著的特征。报告显示，消费者正在对价格“脱敏”，转而追求品质和品牌。活动期间，文创产品、绿色有机食品、智能家居用品、新型数码产品销售红火。

报告还显示，春节期间，“80 后”、“90 后”用户消费额合计占比超过 70%。尤其“90 后”的购买力大幅提升，线上年货消费量增幅近 20%，对日常家居、休闲食品、家具等的消费增长也超过“70 后”和“80 后”。

老年消费也不容小视，选择品类日趋前沿。活动期间，老年人在线购买最多的商品是小家电、个护清洁和生鲜肉类，令人意外的是，扫地机器人、咖啡机、智能音箱等时髦商品也深受老年用户的欢迎。

（来源：北京晚报）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/521/id/522/aid/61674>

专家：养老产业需 10 年培育期应对老龄化

2 月 26 日，第二届鄢陵国际健康峰会新闻发布会在人民日报社举行。中国国际经济交流中心副理事长兼秘书长张大卫在会上指出，老龄化进程加快，目前虽然已有多项支持养老产业发展的措施相继出台，但实际上时间非常紧迫，在接下来的 10 年里，应补齐制度短板、产品供给短板和照护体系短板，将养老产业培养起来。

当前，我国面临着严峻的老龄化挑战，而健康老龄化则是我国应对人口老龄化的必由之路。“健康养老是积极应对人口老龄化的迫切需要、推进供给侧结构性改革的客观要求、培育经济发展新动能的战略举措。”许昌市政协副主席张建庄在当日发布会上表示，河南省许昌市充分发挥区位、生态、产业、文化等优势，大力发展康养产业，同时依托鄢陵县 70 万亩的生态资源，规划建设了占地 66 平方公里的许昌健康养老示范区。

据了解，鄢陵全县花木覆盖率达 80%，被誉为“中国花木之都”；空气中负氧离子含量超过世卫组织界定的清新空气标准 10 倍以上，被誉为“中原之肺”；地下水资源丰富，水质优良，又称为“长寿之乡”。在鄢陵县发展健康产业，具有得天独厚的天然优势和厚重的文化支撑。

张建庄还表示，许昌还将致力于推动养老模式创新发展，一是将生态与养老融合，在养老中注入生态健康元(600380)素；二是将中医药与养老融合，在养老中注入中医药健康元素；三是将养老事业与产业统筹，探索形成“长期托养、社区日间照料、居家服务”三位一体的“家院互融”养老服务新模式。

“老年幸不幸福，关键在健康。”人民日报社健康时报总编辑孟宪励指出，我国是世界上老年人口最多的国家，而老年人是医养结合服务刚性需求群体，对于健康服务的需求要高于一般人群。伴随中国社会加速老龄化进程，国家全面推进“健康中国 2030 战略”，中国康养产业的风口正在逐渐形成。而中国的养老产业，需要政府、医疗机构等各方力量的参与，更加积极主动地加强疾病预防控制，让越来越多老年人不生病、少生病、晚生病。

（来源：千龙网）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/521/id/522/aid/61680>

积极挖掘“银发经济”这一消费富矿

我国老年人口数量规模大、增长速度快，且老年人口比例不均衡、峰值长、跨度高，这使得老年人的消费潜力在拉动我国经济增长中变得日益重要，也格外需要政府的合理引导。

习近平总书记在 2019 年春节团拜会上的讲话指出：“我国已经进入老龄化社会。让老年人老有所养、老有所依、老有所乐、老有所安，关系社会和谐稳定。我们要在全社会大力提倡尊敬老人、关爱老人、赡养老人，大力发展老龄事业，让所有老年人都能有一个幸福美满的晚年。”

随着老年消费者在社会中的比例逐渐增加，“银发经济”正日益成为推动我国经济增长的重要引擎。全国老龄办认为，中国老年产业的规模到 2020 年和 2030 年将分别达到 8 万亿元和 22 万亿元，对 GDP 拉动分别达到 6% 和 8%。据国家社科基金《养老消费与养老产业发展研究》课题组测算，到 2050 年，我国老年市场规模将达 48.52 万亿元，养老产业规模将达 21.95 万亿元，面向老年群体的产品和服务的规模可能会达到国内生产总值的 33%，我国已成为全球银发经济潜力最大的国家。

我国老年人口数量规模大、增长速度快，且老年人口比例不均衡、峰值长、跨度高，这使得银发经济在我国的发展格外需要政府的合理引导。因此，针对我国银发经济的有效需求不足、产业供给滞后、政策性支持不健全等问题，应立足全局和长远，紧扣人口老龄化带来的潜在契机，理性制订积极发展银发经济的引导路径。

改善收入分配格局，提高老年人口的有效需求。收入是影响消费最重要的因素，为了加快发展银发经济的速度，就应该重新考量我国的收入分配格局，确保包括老年人及其子女在内的中低收入群体的收入实现倍增，不至于他们囊中羞涩，难以满足老年时期各方面的需求。目前，我国老年人的收入来源主要有：养老金、个人储蓄与家庭赡养费、个人政府补贴和社会捐助、个人其他有价财产等。这些收入来源从不同层面都有一定的局限性，例如，养老金是老年收入的主要部分，主要由退休及社会保障相关制度决定，制度有鲜明的政策性、法律性及规范性，这决定了养老金的增长缺乏灵活的弹性；政府补贴与社会捐助是辅助方式，不是增加老年人收入的根本办法，加之能获得多少补贴也不取决于老年人的主观意愿。因此，需要改革收入分配制度，从个人、家庭、政府乃至社会保障体系建设等诸多方面着手，逐步提高居民收入占国民收入的比重至合理水平，从而提高老年人的支付能力。

把握老年群体的特殊需求与供给，达到供需平衡。首先，我们需要走进老年群体，深入了解他们的生活习惯，熟知其真正的需求。不管是老龄用品还是老龄服务，我们必须了解老年人需要什么，这样才可以“对症下药”，满足他们的需求。其次，应进一步完善供给产业链，提供特色服务。银发经济的发展，不是零碎地、细枝末节地单独发展，而是应该制订中长期的发展规划，打造一个有序的银发经济发展体系，结合老龄社会的不同发展时期，提出相应的银发经济发展计划，搭建研产销一体化集成平台，构建老龄市场供应产业链，并加强产业链创新。

完善银发产业政策体系，加大政策扶持力度。要加快健全老龄金融业、老龄用品业和老龄房地产业发展的产业政策，适时推动产业政策向精细化、纵深化发展。另外，要加快弥补我国银发产业在产业结构、产业组织、产业技术、产业贸易、产业金融和产业人才上的政策缺失，形成相互协调、功能耦合的银发产业政策体系。与此同时，应进一步加强政策扶持力度。一方面，加强对我国银发产业发展的保护力度，研究制订老龄产品和服务的进口限制以及对国际资本在中国投资银发产业行为的规范政策，确保我国银发产业市场安全；另一方面，要对民间资本投资的银发产业和国有资本投资的银发产业一视同仁，让其享有平等的优惠扶持政策，实现公平竞争，从而保护民间资本投资银发产业的热情。

（来源：大众日报）

酒店养老走红网络，中国养老院发展现状分析

据美国《国会山报》26 日报道，一名罗宾逊的老人，因为养老院服务价格太贵，晒出自己想到假日酒店养老的想法走红网络。据悉，美国养老院护理的平均价格约为每天 188 美元，而假日酒店的长住价再加上老年折扣每天仅需 59.23 美元。目前，中国已经成为世界上老年人口最多的国家，养老机构数量较少，养老机构床位不足。随着老龄化的加剧，享受政策和资本的双重关注，养老产业已经站在了下一个十万亿级的风口之上。

人口老龄化程度日益加剧

据国家统计局最新数据，近几年，中国 60 岁以上老年人口数量不断增长，2013 年突破 2 亿，占比仅 14.9%，2017 年达到 24090 万人，占比突破 17%。到 2018 年末 60 岁及以上人口为 24949 万人，占 17.9%，其中，65 岁及以上人口为 16658 万人，占 11.9%。与 2017 年末相比，老年人口比重持续上升，其中，60 岁及以上人口增加 859 万人，比重上升 0.6 个百分点；65 岁及以上人口增加 827 万人，比重上升 0.5 个百分点，人口老龄化程度继续加深，未来中国老龄人口将进一步增加。

养老机构总量较少

2017 年全国各类养老服务机构和设施 15.5 万个，比上年增长 10.6%，其中：注册登记的养老服务机构 2.9 万个，社区养老机构和设施 4.3 万个，社区互助型养老设施 8.3 万个；各类养老床位合计 744.8 万张，比上年增长 2%(每千名老年人拥有养老床位 30.9 张)，其中社区留宿和日间照料床位 338.5 万张。根据民政部 2018 年 4 季度机构数据显示：老年人与残疾人服务机构共 29792 个。

养老床位总体不足

2017 年每千名老年人拥有养老床位 30.9 张，这与“十三五”养老规划每千名老人养老床位 35-40 张，存在很大差距，养老床位总体不足，意味着养老院、养老公寓、养老地产还有很大增量空间！根据民政部 2018 年 4 季度机构数据显示：老年人与残疾人服务床位数共 392.8 万张；社区养老床位数 3535252 张。

最近，国家多部委在养老方面频频发力，强调全面放开养老服务市场，鼓励各类民营企业参与公办养老院改革，力推普惠养老。随着老龄化的加剧，享受政策和资本的双重关注，养老产业已经站在了下一个十万亿级的风口之上。

(来源：中商产业研究院)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/521/id/522/aid/61704>

老年大学

如何提高老年大学办学水平

为学习借鉴全国示范老年大学经验，进一步提高各地老年大学的办学水平，2018 年 9 月，笔者赴湖北省老年大学、广东省老干部大学、深圳市长青老龄大学等 10 所全国示范老年大学开展调研，了解这些学校的相关情况，并据此对提高各地老年大学办学水平提出建议。

10 所全国示范老年大学办学情况

1.基本情况

10 所老年大学建校时间均为上世纪 80 年代。根据招生对象的不同，它们可以分为两大类：一类面向离退休干部招生，由当地老干部局主管，办学规模较小；另一类面向全社会老年人招生，由当地教育部门主管，办学规模较大。

2.课程设置

各老年大学在课程设置上没有统一标准，影响课程设置的主要因素包括学校定位、地域文化和特色师资：面向离退休干部招生的老年大学重视党建工作，均开设了时事政治等理论性必修课，面向全社会老年人招生的老年大学偏重于艺术、家政等实践操作类课程；上海老年大学的海外游学课程、金陵老年大学的昆曲课程、浙江老年大学的篆刻课程等，都深受地域文化影响；浙江老年大学与杭州师范大学幼师教育专业合作开设了孙辈教育特色课程。

3.师资管理

【师资来源】各老年大学的师资主要包括专家学者、业内名家、退休教师、兼职教师、实习生、自由职业者等，来源途径包括：与高等院校、医疗机构、文艺社团等单位建立合作关系引进师资；开展校际合作共享师资；社会招聘；学员、教师推荐。

【师资录用】各老年大学均设立了师资库，符合录用条件的教师被纳入。教师录用一般要经过面试、试讲、教务人员和学员评分、学校审核等多个环节，部分学校还设置了试用期，并在首聘、续聘年龄上设置了门槛，一般续聘不超过 75 周岁（最大不超过 80 周岁）。各老年大学师资以兼职教师为主。

【授课费标准】各老年大学的教师授课费标准以教学时间为基础，结合教师职称、教学人数、课程等级、任职年限等制定。各类收入加总后，每次课通常为 200 至 360 元。

【教师评价】教师日常管理由教学系（部）负责，各系（部）设主任，负责课程安排、教学管理、教材编写等工作。为保证教学质量，各校主要采取学员问卷评价、课堂日志反馈、校内专家组评价、教师日志检查、优秀教师评选等方式对教师进行评估。对教学质量不合格的教师，学校一般先进行谈话，如仍无改观，则不再续用或直接解聘。

4.教材情况

全国示范老年大学使用的教材主要有三种来源：一是市面经典教材，二是课堂讲义汇编，三是自编出版教材。由于经典教材一般不是专为老年人编写，所以实际授课以后两种教材为主。

5.信息化建设

老年大学信息化建设主要涉及教学管理、远程教育两个方面。

教学管理系统包含网上报名缴费、学员管理、师资管理、教学管理、信息统计等多项功能。目前各老年大学信息化发展程度不均衡，教学管理系统的建设主要分为两种类型：一是找供应商量身定做；二是使用通用的教学管理软件。由于学员人数众多，各老年大学均实现了招生报名的信息化，学员们通过微信就可以完成报名缴费，极大提高了招生工作效率和学员、管理人员的满意度。

远程教育建设分为两种模式：一是自建，如天津老年人大学建设了标准化视频课程制作平台，教师在校内制作视频课程并通过天津老年学习网和各社区远程教育基地向社会发布；二是共建，如上海老年大学通过提供教学内容，与提供技术支持的上海开放大学和提供经费支持的上海老龄事业中心联合组建了上海远程老年大学，向 5900 多个社区推送远程学习资源。

对提高中国老年大学办学水平的建议

1.明确定位，开展政治建设、思想引领

调研发现，以离退休干部为主要招生对象的老年大学非常注重政治建设，各地老年大学可以借鉴此经验，围绕“旗帜鲜明讲政治”这一主题开设相应课程，定期邀请党政机关、高等院校有关专家开展时事政治讲座，分析离退休干部关注的时政问题，并引导、鼓励老同志投身志愿服务，为党和人民事业增添正能量。

2.统一标准，开展教研和标准化建设

调研发现，各老年大学或多或少存在同一课程不同教师教学内容、标准不统一的问题，大大影响了老年大学教学质量和课程的稳定性、延续性。为化解这一难题，一是要按系（部）对现有课程进行梳理，统一课程名称和分类体系；二是统一课程大纲，针对相同、相近课程提出统一的指导标准和教学要求，并尝试按课程内容划分教学层次，形成学习梯度；三是建立教学研究小组，汇集优秀教师，针对较为成熟课程进行教材或大纲研发，逐步形成标准化参考教材；四是建成标准化的教学硬件体系，进一步规范老年大学的硬件设施。

3.开源求贤，建设高质量师资队伍

老年大学均存在优秀师资引进难、留用难问题。参考全国示范老年大学的经验，一是要加强外部合作，充分发挥各地老干部管理部门和教育主管机构优势，积极寻求各地党政机关、高等院校、科研院所、社会团体等单位的支持，与合作单位协同激励优秀教师到老年大学兼职；二是要发挥老年大学现有教师和学员的优势，激励他们发挥自身影响力，挖掘和推荐优秀教师；三是形成以授课时间为基础、多种要素为参照的教师授课费统一标准；四是加强老年大学间的师资交流，将优秀师资纳入老年大学师资库。

4.应用科技，以信息化建设推动办学现代化

当前，老年大学学习资源供求矛盾依然严峻，要积极运用信息技术化解这一矛盾。一是加强教学管理信息化建设，通过搭建网络平台或微信公众号逐步实现报名缴费、教学管理、信息统计等功能的信息化；二是谋划远程教育平台建设，适当加大远程教育软硬件投入，未来可考虑与国家开放大学、各地社会远程专业教育机构等单位合作，在教学内容、网络资源、硬件设施等方面实现互补。

（来源：中国教育新闻网）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/536/id/537/aid/61675>

光明日报刊文：缓解老年大学压力还需社会化方案

襄阳市某老年大学，报名老人人数大幅增长，部分热门专业“一位难求”。视觉中国资料图

近日，各地老年大学纷纷迎来春季招生报名。与往年一样，老年大学“入学难”再次成为媒体关注的焦点：哈尔滨老年人大学部分热门课程“秒光”；德州市老年大学门前排起的“长龙”中，有人凌晨 4 点就过来排队……热火朝天的报名现场，很多老年人独自前来报名，但也不乏子女陪同父母前来，甚至还有高龄老人替有事无法前来的退休子女跑腿。

随着生活水平的不断提高，人们的养老观念也在发生转变，不少老年人不再单纯满足于“老有所养”，而是追求“老有所学”“老有所乐”。文化养老日益盛行，老年大学因此“一座难求”。虽然很多老年大学都想方设法增加课程、扩大招生，但仍难满足老年人热情高涨的“求学”需求。传统的现场报名方式之外，多数老年大学都尝试开展网络报名、网络授课等新模式，即便如此，老年大学“入学难”依然普遍存在，四川老年大学不得不为此推出了抽签决定的方式。

比起适龄儿童“入学难”，老年人想要进入老年大学继续学习无疑更难，因为“僧多粥少”的矛盾更为突出。资料显示，国内面向老年人的教育机构已经超过 7 万所，有 800 万老年人正在进行学习。与此相对应的是，国内 60 岁以上老年人已达 2.4 亿人，约占全国人口数量的 17%。两相对比可以

得知，在相关教育机构学习的老年人，仅占老年人口数量的 3%，老年大学“入学难”由此可见一斑。

尽管以“大学”为名，老年大学与普通大学还是有较大差别的，其中不仅体现在课程设置上，更体现在学历文凭上。实际上，老年大学之所以受到追捧，并不是老年人想要获取更高学历，而是老年人想要通过学习提高技能、扩大交往，以此来丰富自己的晚年生活。对老年人来说，兼具学习与社交功能的老年大学，无疑是满足精神赡养需求的绝佳选择。因此，老年大学“入学难”的另一面是一些老年大学的学生迟迟不肯“毕业”。揆诸报端，常年流连于老年大学的老年人并非少数，郑州一位九旬老人已经上了 28 年老年大学，从建校开始持续至今，决心做一个“永不毕业”的学生。

老年大学普遍收费不高，鲜明的公益性是老年大学备受欢迎的主要原因。从扩大老年人“入学率”的角度打量，老年大学应该设置一定的毕业年限，但从实际操作层面却很难付诸实践，一方面是因为能够满足老年人精神文化需求的场所还太少，另一方面是因为相当一部分老年大学都是企事业单位自主开设。郑州那位“永不毕业”的老年人即为其中一例。“入学难”与“不愿毕业”并存，对于普通老年人来说，想要入读老年大学实属不易，想要挑选心仪的课程更是难上加难。

新年伊始，北京、济南等地相继发布《关于加快发展老年教育的实施意见》，不约而同提到“鼓励社会力量参与老年教育”。《老年教育发展规划（2016—2020 年）》明确提出，要推动老年大学面向社会办学，鼓励社会力量参与老年教育，促进老年教育与相关产业联动。面对老年大学“一座难求”的现状，“社会化”不失为行之有效的解决方案：面向社会办学，意味着企事业单位老年大学敞开校门；鼓励社会力量参与，意味着民办老年大学可以获得更多政策支持和资金补贴。在发展老年教育的基础上，有必要不断丰富文化养老的形式和载体，如果老年人能有更多“老有所乐”的去处，自然能大大缓解老年大学的压力——老年大学应成为培训文化技能的基地，而不应成为享受文化生活的“避难所”。

“人过四十不学艺”早已成为历史，“活到老学到老”是当下老年人的普遍心态。为了满足老年教育需求，今后 5 年之内，我国计划将目前 3% 的老年人学习人数提高到 20%，由此意味着，至少有 5000 多万老年人将在老年大学或教育机构里学习。实现这一目标，不仅关乎千万老年人的福祉，而且体现着文化养老的政府责任。“鼓励社会力量参与老年教育”，步子不妨再大一点。

（来源：光明日报）



WWW.CNSF99.COM

<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/536/id/537/aid/61699>

健康管理

北京医院举行中国医学科学院老年医学研究院成立仪式

近日，中国医学科学院老年医学研究院(以下简称“老年医学研究院”)揭牌仪式在北京医院举行，老年医学领域又一国家级研究基地正式成立。

老年医学研究院成立后，将依托北京医院建设和开展工作，围绕国家需求，以老年健康综合需求和解决关键临床问题为导向，开展老年医学领域临床、基础、政策和人才培养研究，为健康老龄化提供科技支撑。

北京医院王建业院长致辞，王建业首先对各位领导的莅临表示感谢，介绍了老年医学研究院的布局、建设思路和未来的规划，表示北京医院将全面支持老年医学研究院的建设，重视人才引进，创新研究机制，将老年医学研究院建设成国内领衔、国际具竞争力的老年医学科技创新基地。

中国工程院副院长、中国医学科学院北京协和医学院院校长王辰院士致辞，王辰介绍了中国医学科学院坚持开放办院，努力建设我国医学科技创新体系的布局谋划和战略思考。作为我国最高医学科

学研究机构,中国医学科学院秉承国家意志、担当国家责任,甄选国内医学研究领域领军单位纳入中国医学科学院构建的科技创新体系,着力建设医学科技创新战略有机体。依托北京医院成立老年医学研究院,将充分结合中国医学科学院与北京医院在老年医学研究的各自优势,通过共同建设、人员双聘、合作研究等机制,促进老年医学研究的发展。

会上,郑忠伟副院长宣读了成立中国医学科学院老年医学研究院的通知,王辰院校长、吴沛新副院长、李国勤书记、郑忠伟副院长、王建业院长和汪耀书记共同为老年医学研究院揭牌,李国勤书记为老年医学研究院院长王建业教授颁发聘书。

国家卫生健康委员会科教司吴沛新副院长也莅临现场,对老年医学研究院的成立表示祝贺。中国医学科学院是我国国家级医学科学学术中心和我国医学科技创新体系的核心基地,北京医院是以老年医学为重点的国家卫健委直属医院,老年医学位于国内领军地位,希望双方以建设研究院为契机,承担我国老年医学研究的责任和使命,并为国家科技创新体系建设探索有益经验和成功模式。返回搜狐,查看更多

(来源:人民网)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/545/id/547/aid/61709>

互动养老

春暖花开,“银发族”成跟团游主力

近日,记者从济南多家旅行社门店了解到,在三、四月份跟团游产品的咨询和预定中,不愿跟年轻人一起“挤油油”的中老年客群占据了半壁江山还要多,成为开春后出游市场上的绝对主力。相较以往更为看重性价比,今年他们普遍还关注旅行社是否针对老年人提供个性化的服务项目。

一场旅游宣讲会,来了三百名银发客

上周末,在本报“壹起游”联合“笑夕阳”举办的“2019 春游嘉年华”产品说明会上,来了近 300 位“银发一族”读者,宣讲答疑现场氛围火热,当场交付定金的便达百余人。在专业从事老年游的“笑夕阳”山东地区负责人魏晨看来,每年的 3-4 月份都要迎来一波老年人出游的高峰,由于节后旅游市场价格回落,再加上目前各省份搞得比较多的老年游促销活动,景区门票降价等优惠政策,比较符合中老年人的消费习惯,其中多为老年金牌专列、邮轮等交通方式出行,受关注的出游线路方向集中在南方地区,比如三峡、湖北、福建等地。

“一年之中总要出门转转,提前来看看,如果有看中的就交定金,到时候再决定跟哪一个团。”74 岁的刘兰英老人说,自己和老伴儿一直偏爱错峰出游,没有年节期间的人山人海,春暖花开正是温度景色都很宜人的好时节。“出远门的话一般都是选择跟团,今年比较看好湖北、云南、贵州的线路产品。”在谈及选择跟团游的原因时,刚刚退休不久的读者程娜告诉记者,“不愿给子女带来麻烦,又可省去自助、自驾游的辛苦。”

记者从市场走访和预订情况来看,出境游方面,类似俄罗斯、新加坡、越南等线路的价格降幅近 50%,此时出游性价比很高。国内游方面,温暖的南方更受到青睐,江南、赏花、踏青等主题产品成为热门。不少旅行社都针对江南的春天特色推出了精心设计的线路,比如一家旅行社的“醉梦江南 3 日游”产品融入了苏州、无锡、宜兴三地特色景点与体验式产品,去苏州逛木渎老街,再去无锡访巡塘古镇,最后到宜兴竹海挖春笋,这样的线路有亲子体验特色,受到了一些想带着孙辈出行的老年人青睐。

想让老人成“铁粉”，先要给足出游安全感

66 岁的李惠彦是本报的忠实读者,曾多次参加过本报联合组织的旅游活动。在他看来,外出旅游度假成为了自己晚年的一种生活方式,他身边还聚集着一批由亲朋邻里、老同学或老同事组成的“驴友”,一起外出旅行也成了他们联络感情、定期聚会的活动形式。“出门旅游一趟不容易,不会只图便宜,得品质好,行程安排合理、交通方便、吃得放心、住得舒服,才对得起辛苦了大半辈子的人生。”李惠彦告诉记者,相较于价格,自己和身边的“驴友”们更为关心的是旅游产品的内在品质。

不少老年人信奉“在家千日好,出门时时难”,通常期望出游后的一切都有人带领或代劳,这也对旅企的服务水平提出了更高要求。魏晨告诉记者,“老年游”属于一种针对专属人群的特殊类型产品,需对客群提供个性化、针对性的服务,在目的地的选择上要兼顾自然风光与历史文化的融合,在交通工具的选择上要尽量减少舟车劳顿,旅游行进节奏应舒缓,避免太急太快或超大运动量,还要保障安全舒适的食宿条件,如供应热水、易消化的饭菜,居所保持相对安静等。“照顾和保障的程度越高越细,老年人出游的安全感就越强烈,成为‘铁粉’的可能性就越大。”魏晨说。

记者走访发现,目前市场上的老年游产品纷纷打上了“服务牌”,细化服务成为各家旅行社比拼的重点,为老年游团组配备具有丰富带团经验、有亲和力的领队,团队配备随团热水壶、血压计、伞具等一些辅助用品,也渐渐成为老年旅游产品中的标配。有业内人士指出,市场上一些仅靠“概念”“名称”包装出来的老年游产品已经难以博得追求经济、务实的“银发客”青睐,必须从出发、游览、住宿、餐饮等各个环节上,延伸服务内容,将老年关怀深切融入产品之中,才能继续吸引这些有旅游刚需的“回头客”。

(来源: 齐鲁晚报)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/561/id/622/aid/61688>

价格便宜时间长,“银发族”捧热夕阳红火车团

如今,人们的生活水平日益提高,既有钱又有时间的退休老年人群体是旅游市场消费的生力军,他们已经不再拘泥于宅在家中,而更愿意以旅游的方式度过自己的退休时光。27 日,记者从鞍山部分旅行社了解到,眼下夕阳红火车团正在紧张的报名中,老年人报名比较踊跃,填补了 3 月份旅游淡季的空白。

据鞍山阳光国际旅行社工作人员介绍,过了春运和学生返程高峰,火车团陆续登场,由于这个时段整个旅游市场处于淡季,出游性价比高,“走走停停”的慢行程更适合老年人的出行节奏,因此火车团成为 3 月份老年人出游的主要方式。每年这个时段,旅游市场上都会推出大量的夕阳红老年火车团,随着老年人出游意愿越来越强烈,报名也愈发踊跃,有的老人连续多年跟随旅行社的夕阳红火车团去旅行,几乎走遍了全国各地。

据鞍山新钢都旅行社负责人介绍,今年市场上夕阳红火车团线路丰富,有横跨安徽、江西、海南、广西、云南等多个省份的线路,也有一地的深度游线路,此外,还有重走长征路等主题鲜明的线路,穿越几个国家的出境线路等等,给出游老人们提供了更多的选择空间。而且火车团的性价比非常高,团期十余天的火车团,游览的景点达几十个,而价格仅在 2000 元至 4000 元之间,比飞机团便宜一大截。

据千山晚报与鞍山夕阳红旅行社携手推出的春天大型千人火车专列招募活动负责人介绍,火车团多是专列的形式,一辆专列坐到底,免去了游客旅途中大包小包背身上的辛苦和不便,非常受老年人青睐。在下车游玩景点方面,也选择既经典又适合老年人游玩的景点和项目,让他们不虚此行。为了让旅途不寂寞,在火车上,旅行社领队人员还组织老人们唱歌、下棋、猜谜语等,遇到有老人过生日,还为其举办生日宴。车上同时配备保健医生,对于头疼脑热等小毛病都能在第一时间得到解决。目前报名情况不错,大多数老年人都是结伴而行,有的是老两口,有的是跟同学、同事、朋友,还有各种微信群、QQ 群的群友一起报名。

对此，旅游业内人士也提醒广大老年游客，首先应该选择正规的、信誉良好的旅行社，签订正规旅游合同。在挑选旅游路线时，应该根据自身身体条件，选择适合自己的旅游线路。同时，最好结伴而行，相互有个照应。

（来源：千山晚报）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/561/id/622/aid/61689>

海南“候鸟老人”集中涌入养老烦恼待破解

每年冬季大量“候鸟老人”的集中涌入，给海南带来经济社会发展机遇的同时，也在交通、餐饮、保险、住宿、医药等基础设施和公共服务方面给当地城市管理提出新的挑战。

1 月 22 日，海南临高县凭海临江双水湾小区住户张碧琴有些焦虑。连日来，为满足自己和老伴的每天用水，她不得不每天从超市购买大量瓶装矿泉水。“买房时有老乡告诉我，除了三亚外，海南一些市县公共服务资源旺季不足，淡季闲置，供需矛盾问题突出。我当时还不怎么相信。”张碧琴叹了口气。

每年 11 月，65 周岁的张碧琴会和老伴从重庆飞来，次年 4 月再从海口飞回。像张碧琴和老伴这样，每年 10 月至次年 4 月，来海南不以旅游为目的、居住时间超过半个月的生活方式，被称为“候鸟”式养老。海南官方资料显示，仅 2017 年 10 月 1 日至 2018 年 4 月 30 日，在海南的“候鸟”人数为 164.77 万人，约为海南户籍人口总数的 17%，其中相当多数为老年人。

作为全国唯一的热带省份，随着每年冬季大量“候鸟老人”的集中涌入，给海南带来经济社会发展机遇的同时，也在交通、餐饮、保险、住宿、医药等基础设施和公共服务方面给当地城市管理提出新的挑战。

一到冬季就闹“水荒”

张碧琴说 2014 年自己和老伴在海南临高县买了一套一居室，准备每年冬天从重庆老家飞来过冬避寒。不曾想，闹心的事一件件发生。

“去年来得晚，从重庆到海南机票几乎没打折，女儿女婿带孙子从上海过来更贵，几乎是全价，一家人往返路费就小两万。”

不仅如此，近两年，随着冬季大批“候鸟”到临高县过冬，小区陷入“水荒”。

张碧琴居住的凭海临江双水湾小区现有上千户居民入住，典型的“候鸟”小区。这两年，小区从 12 月起便停水。目前，小区解决方案是，每天有水车拉水到蓄水池，分时段供水，每天 3 至 4 次，每次供水不到一小时，水质浑浊且不够用。

“这段时间冲厕所的水都没有。”张碧琴无奈称，到海南过冬的老年人，多是上年纪的，希望过个暖冬。哪知道碰到这样的事情。张碧琴表示，目前小区能入住楼房已有 11 栋，每栋超 20 层高，她所在栋户，每层约 14 户人。目前这些住户的生活用水都受到影响。

造成该小区缺水的原因，除临高县文澜江水浑浊，过滤困难外，还与当地水厂设备落后，没法扩产相关。除“断水”外，“断电”现象也时常发生。

高昂低质的公共服务与张碧琴一样感到“不适”的候鸟老人不在少数。

和 5 年前一样，来海南第一个礼拜，63 岁的黄贵珠照例是忙碌的。“房子一年没住人，光打扫擦洗就一整天。此外，水、电、天然气、有线电视、物业费欠费单据已积攒一厚摞。”黄贵珠说。

她和老伴居住在海南乐东县市区不远的一个楼盘。因毗邻海边，这里属于本地人眼里的“富人区”，也是北方“候鸟老人”较集中的社区。

尽管已是第 5 年来海口过冬，黄贵珠很少去小区附近的酒楼，“物价太高，孩子们来了才下馆子。平时我们老两口都是自己做饭。平时一斤青菜七八元，春节期间，一斤韭菜或大葱能卖三四十元。”

房子空置也使城市各种产业无法激活，黄贵珠在这里生活遭遇各种不便，“因为人气不旺，我们所在城区没有大的集贸市场，每天只能乘坐小区免费班车去几公里外菜市场。班车上午只有两班。从 11 月开始，随着小区人数增多，班车会忽然很挤，甚至挤不上车。”

同样因人少，平时出租车也不怎么来。出行主要坐黑摩的，安全性难以保障。在老家习惯开车的黄贵珠曾想买辆车，但想到一年闲置近 9 个月，又在海边，担心车子放坏只好作罢。

“这些还好，目前海南异地医保无法报销门诊，我们看病成了负担。”前年黄贵珠老伴不小心把腰扭伤，在门诊陆陆续续花了近 5000 元，“不能报销，只能自掏腰包。”

“大家都觉得我们每年这样冬来夏走很幸福，实际上由于海南市县，特别是西部市县目前在交通、餐饮、保险等行业没有真正形成产业链，不适合长时间在这边生活。”黄贵珠直言。

多方入手人性化解决剧增的旅居人群助推当地经济快速发展，也给城市治理带来难题。这些“候鸟老人”往返季节性明显，冬季需求量旺盛，夏季则较为平淡。一到冬季，公共资源和公共服务明显难以承载。从公共休闲娱乐设施的紧缺到公交车座位的拥挤，再到医院人满为患，菜市场、商场、饭店、宾馆等供不应求。而到了夏季，很多地方则人去楼空。这种交替性明显的度假模式给城市管理与公共服务带来挑战。

在海南大学中国现代经济理论研究所所长王毅武看来，相关部门应从城市规划、管理理念、配套服务等多方面着手。比如加强城市的远中近期规划，着眼“候鸟老人”季节性大量涌入的实际，加强公共交通、医疗、住房等重要基础设施的规划布局，适时加大财政投入。“候鸟老人”较多市县，应加大居民日常生活物资的采购储备工作，以保证区域内民众生活需要。针对这些人群季节性强，冬季管理服务人员相对偏少的现状，建议“候鸟老人”尝试自我管理和服务。“候鸟”志愿者服务队就是好的探索。

目前，海南发布的《进一步加强“候鸟群体”服务管理发挥“候鸟人才”作用的调研报告》指出，海南在应对“候鸟群体”给城市管理带来挑战的同时，要充分发挥“候鸟人才”的作用，不断出台各类政策和措施，增进“候鸟老人”与当地人的了解，帮助他们主动参与地方公共治理，使他们不仅老有所养、老有所乐，还能老有所为。

（来源：搜狐）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/561/id/622/aid/61710>

养老金融

陈秉正：养老金融产品还不能满足老年人未来养老的金融需求

截至 2017 年末，中国 65 岁以上年龄段占人口总数达 11%，老龄人口比例持续攀升，老年人口数与劳动年龄人口数之间的差距逐年拉大，社会抚养负担加剧，中国早已步入老年型人口国家。

随着中国社会的老龄化的发展，政府的养老负担越来越重，个人养老负担也会越来越重。从需求端而言，中国居民的退休准备意识和养老意识在不断提高。清华大学经济管理学院中国保险与风险管理研究中心和同方全球人寿共同发布的《中国居民退休准备指数报告》显示，今年中国居民退休准备指数——6.65，自 2016 年起取得两连升。

那么，国内养老保险产品是否能与日益增长的养老需求相匹配？保险等金融机构在产品和服务创新上能否增加有效供给？清华大学中国保险与风险管理研究中心主任陈秉正在接受《每日经济新闻》记者(以下简称“NBD”)专访时表示：“国内现在的养老金融产品还不能满足老年人未来养老的金融需求。”他建议，未来，金融机构可以为老年人提供变额年金、养老目标基金等产品，专门根据老年人的

养老长期需求来定制产品，能在一定程度上弥补通货膨胀对金融资产实际购买力的侵蚀。

养老金融产品还有很多待开发的处女地

NBD:居民对个人养老金和养老保险产品的需求不断提高，但从国内养老产品的供给来看，表现为相对不足的状态，如何看待国内养老产品供给有限？

陈秉正：从养老金融产品来说，国内现在的养老金融产品还不能满足老年人未来养老的金融需求。很多金融产品还是针对企业、一般消费者(特别是年轻人群)而设计的，养老年金产品很少。但实际上可以为养老服务的金融产品和服务有很多，很多金融机构都可以涉足，比如说银行可以做一些以养老为目的的理财产品(目前银行的理财产品都是非常短期的，以收益为吸引力，时间比较短，没有十年或者更长期的)。未来这部分市场，保险公司可以好好规划设计。

具体而言，商业长期护理保险如果只依靠政府，覆盖面和保障程度都会非常有限。可以用护理保险的保险金去支付养老公寓的入住费用。首批 14 家养老目标基金上市，虽然目前的税收优惠政策还没有落地，无法做成规范化和与国际接轨的养老目标基金，但相信很快可以做到。这是一个开头，慢慢产品会更加丰富。比如养老信托方面几乎还是空白，信托可以和保险、银行机构合作，为老年人提供信托服务。养老金融产品还有很多待开发的处女地。

NBD:目前国内长期护理保险试点情况如何？未来推广存在什么样的问题？

陈秉正：目前大概有十四个城市在做试点，但并不是真正意义上的长期护理保险。政府给需要护理的老年人每天一定的护理金(如 100 元)，前提是要测试是不是需要护理。目前的试点中，严格来说也没有什么精算，所以谈不上是一种保险。保险就是要有一种风险存在，例如每个人都有可能有朝一日需要被人护理，这就是一种风险。如果担心自己没有能力负担可能出现的护理费用，就可以买一个保险，预先缴纳保费。

长期护理保险在美国从上个世纪 70 年代才开始。那个时候没有大量的数据支撑，保险公司很难定价。举例来说，如果说今天来买，有朝一日一旦需要护理了，保险公司一天给付 200 元，一直到不需要护理为止，算不出来到底要交多少钱。此外，今天的 200 元大约可以买一个护工一天的护理服务，届时可能一小时就需要 200 元。

通货膨胀对长期资本的侵蚀是主要风险

NBD:如何看待通货膨胀对保险机构养老精算的影响？有何对策解决这一问题？

陈秉正：通货膨胀对长期资本的侵蚀、对实际购买力的影响是最大的，不管是养老保险还是长期护理保险。要在精算基础上再看有什么办法保值增值。到底需要多少钱来养老？

如果一个 60 岁的老年人今天退休，假设他的家庭是经济发达地区的中等收入家庭，如果未来不发生大病，或者即使发生了大病，社会医疗保险可以帮他基本解决费用问题，且不会出现长时期的护理。按照这种假设大概需要 300 万元。计算的依据是：假设老两口每年的退休金收入大约 10 万元，但一年的开销大概需要 30 万元，另外 20 万元就得靠自己的储蓄和投资收益来获得。如果按照 5% 的收益购买银行理财或做其他投资，每年可以获得 15 万元的收入；如果是购买一个养老年金保险的话，预期每年领取 20 万元的话，大约需要 280 万元。

还有一个问题是，现在的这 280 万元怎么用？如果仅仅放在一个比较保守的固定收益类的投资产品上，比如说银行理财产品上，可能就会出现因为通货膨胀而导致手头的金融资产的实际购买力缩水。这个时候就需要将一部分资产配置到股票等权益类资产上面。金融机构为老年人提供变额年金、养老目标基金等产品，专门根据老年人的养老长期需求来定制产品，能在一定程度上弥补通货膨胀对金融资产实际购买力的侵蚀。

(来源：每日经济新闻)

职业年金首笔资金投入运作，国寿养老负责投资管理

记者昨日获悉，中央国家机关事业单位职业年金首笔资金到账，正式开始投资运作，投向各类养老金产品。未来随着更多职业年金资金开启投资，股市也将迎来这一长期增量资金。

职业年金资金投资正式起航。

证券时报记者昨日获悉，中央国家机关事业单位职业年金首笔资金到账，正式开始投资运作，投向各类养老金产品。未来随着更多职业年金资金开启投资，股市也将迎来这一长期增量资金。

优选投向养老金产品

2 月 27 日，中央国家机关及所属事业单位(壹号)职业年金计划第一笔缴费，划入壹号计划受托财产账户，标志着酝酿多年的职业年金市场化投资运营正式起航。

该账户由中国人寿养老保险股份有限公司(国寿养老)担任受托人。国寿养老表示，首笔资金采用受托直投方式进行运作管理，遴选市场上优质的养老金产品进行科学配置，确保基金安全稳健运行。

也就是说，职业年金的第一笔资金，将由受托人国寿养老负责投资管理，投资方向为年金管理机构的养老金产品，产品类型多元化，涉及股票型、固收型、混合型等。

国寿养老未透露具体到账的资金规模，不过有业内人士分析，预计首笔资金规模不会太大。

增量资金入市可期

对于资本市场来说，职业年金资金是一类重要的长期资金。在职业年金资金的投资范围中，权益类资产是重要一类。因此，未来，随着基金资金陆续到账启动投资，职业年金入市步伐也将开启。

依据《职业年金基金管理暂行办法》，职业年金基金投资股票、股票基金、混合基金、股票型养老金产品的比例，合计不得高于投资组合委托投资资产净值的 30%。

有业内人士分析，由于职业年金和其他养老金的作用一样，主要是提供长期养老资金，稳健收益最为重要，因此实质投入股票类资产的资金预估在 5%~10%。

招商证券去年 11 月的研报显示，根据测算，职业年金实账积累的规模约 7488 亿元，未来每年的新增规模约 1870 亿元。参考企业年金投资状况，假设职业年金的股票投资比例为 7%~10%，则目前的存量规模给 A 股带来增量资金约 520 亿~750 亿元，未来每年带来增量资金约 130 亿~190 亿元。

该研报分析，职业年金的投资风格应该类似企业年金，以保值增值为主要投资目标，预计重点投资一些经营稳定、业绩优、低估值、高分红的行业或股票。职业年金入市在为 A 股带来增量资金的同时，有利于改善 A 股的投资者结构。

给各地以示范作用

职业年金基金采取集中委托投资运营的方式管理，由中央以及地方各省级统筹。多位养老保险公司人士分析，中央国家机关职业年金率先进入投资运作阶段，可以给各地的职业基金以示范作用。

自 2017 年开始，各地进入职业年金基金受托人、托管人和投管人的招标阶段，2017 年 12 月新疆在各地中率先公示了受托人。据证券时报记者梳理，目前，中央国家机关事业单位、山东、新疆、河南完成了职业年金受托人和投资管理人双招标，上海、辽宁、福建、安徽等公示了职业年金受托人名单。

随着中央机关职业年金首笔资金到账开始投资，职业年金正式开启投资运作。不过，目前已经确定投管人的仅有中央机关、新疆、山东、河南，加之在确定投资管理人之后，还有确定资金分配、管理费率、各管理人考核办法，签订合同，梳理个人信息，账户开立，资金划拨等具体工作，这也意味着更多地区距离真正投资运作还有一段时间。

记者在采访中了解到，职业年金管理人招标时间表大致为，今年上半年全国完成受托人招标，预

计投管人招标主要在下半年。业内人士预计,已经选定了投资管理人的地区,职业年金投资运作应该会在上半年逐步展开,没有选定的地区会在今年逐步完成招标和投资运作启动相关工作。

(来源:证券时报)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/563/id/572/aid/61692>

社会保障

山西:被征地农民将纳入养老保险范围给予补贴

2月28日,记者从省人社厅获悉,山西已出台《关于对被征地农民实行基本养老保险补贴的意见》,将把符合条件的被征地农民纳入基本养老保险范围,给予养老保险补贴,不再为被征地农民建立单独的养老保险制度。

山西将坚持“先保后征”原则,建立“谁征地、谁负责,谁用地、谁承担”的筹资机制和被征地农民基本养老保险补贴预存制度。基本养老保险补贴在征地成本中单列,足额安排,一次性划拨,用于被征地农民参加基本养老保险补贴。确保被征地农民当前生活有改善、长远生计有保障。

山西明确,各级自然资源、财政和人力资源社会保障部门要坚持“先保后征”的原则,对未足额预存基本养老保险补贴费用、未出具缴费票据的,自然资源部门不得组卷上报;对未足额预存基本养老保险补贴费用、未提供参加基本养老保险补贴对象名单的,人力资源社会保障部门不得签署社保审核意见,当地政府不得实施供地。

(来源:太原晚报)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/563/id/573/aid/61706>

山东:潍坊为80周岁以上老年人发放高龄补贴

为提升高龄老年人生活水平,营造尊老敬老良好社会氛围,按照2019年潍坊市政府工作报告确定的年内重点民生实事要求,从2019年1月起,潍坊市对全市80周岁以上老年人发放高龄补贴。

2月21日,潍坊市卫生健康委员会、潍坊市财政局联合印发《关于建立80周岁以上老年人高龄补贴制度的通知》,明确具有潍坊市常住户籍,年龄在80周岁(以二代身份证或户籍登记为准,含80周岁)以上的老年人可享受高龄补贴。具体补贴标准为:80-89周岁老年人,每人每月100元;90-99周岁老年人由每人每月60元提高到150元;100周岁以上老年人由每人每月600元提高到1000元。高龄补贴所需经费列入政府财政年度预算,由市、县(市区)两级财政按一定比例承担。

《通知》指出,符合发放条件的老年人,由本人或其代理人向户籍所在地的村居、社区提出申请,再经由村居(社区)和镇(街)两级审核后,报县(市区)和市属开发区卫健部门审批。其中,符合发放条件的申请人,提出申请并核准后,从符合条件的月份起,按月或季度发放。跨入高一档年龄段的老年人,需要按程序提出申请,审核通过后,按新的标准计发。

《通知》要求,高龄补贴发放要坚持公开、公平、公正,做到专户管理、专款专用。建立高龄老年人信息档案,县(市区)和市属开发区、镇(街)卫健部门将每月或每季度高龄补贴发放情况建档立卷,建立健全动态管理、档案管理和监督等制度。市卫健委、市财政局将不定期对高龄补贴的发放使用情况进行

监督检查。

（来源：潍坊日报）

中国养老网
WWW.CNSF99.COM

<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/563/id/573/aid/61698>

解读：农民工养老保障跨区转移问题需重点关注

人社部日前发布，截至 2018 年底，全国城乡居民养老保险参保人数 5.2 亿人，其中有 4900 多万贫困人口直接受益；工程建设领域在建、新开工建设项目参保率均在 99% 以上；全年失业保险基金共向 40.2 万名失业农民工发放一次性生活补助 18.2 亿元。

人社部表示，要上下凝心聚力，围绕做好巡视整改工作，全面推动贫困人口基本养老保险应保尽保，优化社保接续流程，提高职工养老保险、失业保险、工伤保险基金统筹层次，建立城乡居民养老保险待遇确定和基础养老金正常调整机制。

中国人民大学农业与农村发展学院教授郑风田表示，养老保障对整个社会群体来说，是个非常大的福利。4900 多万贫困人口直接受益，是社会发展的极大进步。

郑风田：我国最近几年在城乡养老保险方面取得不少成就。从人社部公布的数据看，4900 多万贫困群体人员得到保障。以前大部分农村贫困群体的保险保障，主要是靠家里的承包地、宅基地，不像城市居民退休的时候会有退休金。最近几年，国家非常重视对没有劳动能力的人做兜底保障。4900 多万人享受这种待遇是一个非常大的进步。

对外经贸大学公共管理学教授李长安认为，未来我国社会保障体系建设要更加完善，覆盖面要进一步扩大，这与经济社会发展紧密相连。

李长安：目前我国依然还有部分居民未能纳入城乡居民养老保险及其他社会保险中，社会保障覆盖面有待进一步扩大。另一方面，限于有限的财力物力，保障水平依然较低。随着经济社会发展和国家对社保体系的财政支持力度加大，全体城乡居民应保尽保的目标能够顺利实现。

中国人民大学农业与农村发展学院教授郑风田认为，部分一线城市已经将城市低保辐射到农村居民，这是一个很好的进展。同时，现阶段还存在一些农民工对养老保障基金不认同的现象，主要是受岗位流动性大的影响，这也是下一步要重点解决的问题。

郑风田：很多农民工对养老保障基金不是特别认同，因为他们的岗位流动性非常大，可能今年在广东打工，明年又跑到北京去了，这就存在养老保障的跨区转移问题，这也是下一步要重点解决的问题。

（来源：搜狐）

中国养老网
WWW.CNSF99.COM

<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/563/id/573/aid/61720>

老年说法

保障老年人权益尺度多大是难题

如果欠缺对未来的前瞻把握，对老年问题了解不多，对政策理解不深，特别保障力度不足，将会导致权益保护不够。但是如果太过超前或理想，也有可能导致法规无法实施，权利无法兑现

法治的核心是权利，如德沃金所言“要认真对待权利”。

敬老、养老、助老，是我国的优良传统。尊重和保护老年人的合法权益，不仅是为了提高老年人生活和生命质量，让老年人活得更更有尊严，而且表明家庭有爱心，社会有良心，国家有正心。人人都会老，人人都希望能制定出一部保护老年人合法权益的良法。但如何实现老有所依、老有所养、老有所保、老有所乐的目的？如何保护？保护什么？能否有些实在的“干货”？能否有立法上的特点？这是一个非常现实的社会问题，也是一个非常具体的法律问题。

云南省即将修改通过老年人权益保障条例，条例关乎千家万户切身利益，社会关注度高，在调研、座谈、修改过程中，我们碰到的争议或难题很多，引发的思考也很多，本文且作纪念与深思。

一、争议：靠民主与科学来解决

民主立法，本义就是得允许各种意见、观点自由表达。

(1) 免费乘坐市内公交车。条例规定，只要满 60 岁以上的老年人持有身份证、优待证等有效证件，可以享受各种免费优惠或优待。支持的理由：老年人拥护，过去是这么做的，大多数省份也是这么规定的，应当保留。如果改为明补，面很广，政府的财政压力很大，还实现不了。

反对者认为，应当取消，学习上海经验，推行货币化补助，改为明补。理由是：不合理，老年人高峰期占位，造成上班拥堵，挤占了公共资源，小部分老年人“被宠坏”，殴打谩骂等不文明事件时有发生；不公平，农村老年人没有享受，外地老年人也不该享受；不规范，政府给运输单位的补助费用不兑现，有扯皮拖欠现象，影响了政府信誉。

(2) 免费进公园。条例规定，老年人持有身份证、优待证等有效证件，都可以免费进入公园、旅游景区。有人提出，民办、私立的公园也应免费或优惠，不能例外，这是社会责任。有的认为，免费只能针对本省范围内的老年人，外地不能够执行。

(3) 护理时间。条例规定，老年人患病住院治疗期间，其子女的用人单位应当支持护理照料，给予独生子女每年累计 20 天、非独生子女每年累计 10 天的护理时间，护理期间享受与正常工作期间相同的工资福利待遇。有人提出，国家单位、事业单位能做到，不能对民营、私营企业苛刻，这影响了企业的自主经营权，有人认为，这是企业的社会责任，不能例外，有人认为，天数过高，要减少，还有人认为，子女应扩大到夫妻，护假期间福利待遇不能享受。

(4) 督促赡养人看望老年人。条例规定：经养老机构联系、督促赡养人看望仍连续 3 个月未看望的，养老机构可以向赡养人所在单位、居住地的村（居）民委员会提出建议，收到建议的单位、组织应当在 5 个工作日内书面督促赡养人前往看望。有人认为，这个规定很好，子女就得“经常回家看看”，如果连续 3 个月未看望的，就应该给予督促。而有人提出，这是道德范畴，写入条例，不妥。

如此等等，不一而论。

角色、身份、地位、立场不同，经历、阅历、专业、经验不同，每个人的意见、建议也不同。意见没有对错、好坏之分，只有不可行、合不合理之别，得学会尊重别人，包容不同的看法。

立法好比画画，刚开始时是张白纸，但一旦拿出了法规的草案、初稿时，就树立了靶子，不再是一张白纸。民主国家，“立法者”不是个体的、垄断的、特权的，而是集体的、复合的，是很多人的集合、整合，每个人都可以对这张画进行评说，进行涂抹。立法是意志的体现，意志不能强加，只能达成共识，这其中既有博弈，也有妥协，既有坚持，也有放弃，交锋也罢，一致也罢，最后都得集中，少数服从多数，最后形成定论，成为法定、公开的成文规矩，人人遵循。

在制定法规的过程中，立法者所能做的就是充分听取意见、发扬民主，既不能让思想天马行空，脱离现实，也不能毫无新意，万人一说。要让正确的知识、见识、共识高度集中，凝集成社会产品，为将来的民众接受、认同或消费。

民主的价值不是消除差异，而是基于差异，通过采取诸如座谈会、调查研究、列席和旁听、讨论、论证等形式和方法，实现意见整合。立法者能做的就是广察民情、广纳民意、广聚民智。如果说民主立法是基础，那么科学立法是关键。马克思说“立法者应该把自己看作一个自然科学家，他不是在创造法律，不是在发明法律，而仅仅是在表述法律。”规律既不能被创立，也不能被消灭，只能被发现。科学立法，就是不能超越社会、经济的发展规律，不能任性地、随意地创造，必须受客观规律的

影响和制约。

必须尊重规律，符合现实。我们不能靠主观的想象和理性的建构，不能闭门造车，不能只喊口号，而要看到法规背后的因素，考虑省情和实际。事实上“立法”不存在“立”的问题，应该说是“发现”或“阐述”。如果非要说“立法”，那也是用规范的语言，系统地表达已经存在的规律，是对规律的认识、解释或揭示。

立法者好比工匠，每个环节都有人对其进行思想输送，有的观点被提出，有的则被遮蔽，有的被删除，被删除的又可能被提出，有的人用心负责，而有的人敷衍应付，这其中，都有着无数人的智慧、争吵，立法者要发挥工匠精神，进行内容上的妥协、平衡、折衷，进行形式上的打磨与修正，最后被“立”出来的“法”，可能已经面目全非，可能留有无数遗憾，但不管怎么说，修改成这个样子，已经是立法者们反复思考的成品，成了集体智慧的结晶，一旦公布通过，就要看实施的效果，接受社会的检验。

二、特色：难题破解的尺度

对老年人权益保护，尺度或力度到底应该有多大，是考验，也是难题。如果欠缺对未来的前瞻把握，如果对老年问题了解不多，对政策理解不深，特别保障力度不足，将会导致权益保护不够。但是如果太过超前或理想，也有可能导致法规无法实施，权利无法兑现。

两难之间，如何拿捏？需要眼光或远见。这次条例修改，在多方调研座谈论证的基础上，立足云南省情，突出政府主导的理念，努力提升老年人的获得感和幸福感，内容重点就是规范好政府的职责，让权益多做加法、少做减法，确保责任义务对位到位、要求事项尽量明确细化。从修改的情况看，条例具有了如下一些云南的特点或亮点。

（一）强化主体责任。对政府、家庭、社会等主体相关责任进行明确规定。按照机构改革新的职能职责，将老年人权益保障牵头职责部门由原老龄机构（民政）明确县级以上人民政府卫生健康委员会。对民政、财政、发改、公安、人社、住建等核心重点部门的职责职能也明确到每一项具体权益的保障事项中。同时，对部门职责进行了列举，对乡（镇）职责作了明确。

突出家庭养老的核心地位，从物质和精神两个层面对老年人权益进行规定，着重强调物质保障的最低要求，如“保证老年人生活水平与赡养人基本一致”，同时，针对啃老族、赖住族等情况，设置了“有独立生活能力的成年子女或者其他亲属向老年人要求经济资助的，老年人有权拒绝”的防啃老条款和“拒不迁出的，老年人可以申请有关组织进行调解或者向公安机关提出处理申请，也可以向人民法院提起强制其迁出的诉讼请求”的防赖住条款。

突出在机场、车站、港口、码头等场所设置爱心窗口、柜台，彰显社会对老年人的关爱。

（二）解决人财物保障难问题。条例规定，县级以上人民政府应当将老龄事业发展经费列入财政预算，建立稳定的经费保障机制。多渠道筹措资金，鼓励引导社会资本参与老龄事业发展。明确县级以上人民政府用于社会福利事业的彩票公益金，应当按照不低于 50% 的比例用于发展养老服务，将省、州市的体育彩票公益金适应向老年体育事业倾斜，等等。

（三）解决生病住院的保障问题。条例规定：对老年人入住养老院后，子女要定期看望。老年人患病住院期间，独生子女的护理假每年累计不少于 20 天，护理期间享受与正常工作期间相同的工资福利待遇。

（四）解决监护人制度缺失问题。条例规定，将老年人确定的监护人相关情况要告知老年人常住或长期生活的基层组织，以便老年人突发丧失民事行为能力时，基层组织能及时通知监护人，并负有督促职责。

（五）解决长期护理制度缺乏问题。条例规定，县级以上人民政府应当建立以长期护理保险为主的老年人护理保障制度，支持商业保险企业开展老年人长期护理保险等业务。对连续 3 个月以上生活不能自理的经济困难的老年人、失独老人、独生子女伤残的老年人、无子女老人，由县级以上人民政府根据老年人的失能程度给予护理补贴或者购买服务。

（六）解决老年人优待问题。条例将老年人分 60、80、100 周岁三个不同的年龄段，只要老年人持身份证等有效证件即可享受相关优待的规定，给予 1 名陪护人员免费入园及乘坐代步工具的优待，

为100周岁老年人每半年免费体检一次等，“不动产登记部门、公证机构应当提供上门服务”。同时，鼓励有条件的州（市）、县（市、区）人民政府推行老年综合补贴制度，并逐步提高老年人的社会福利水平的内容。

（七）解决老年人被忽悠购物问题。为减少老年人上当受骗现象发生，明确“经营者通过会议、讲座等方式向老年人销售商品或者服务的，老年人有权自购买之日起七日内退货或者退款，且无需说明理由。”的规定，增强老年人维权力度。

（八）解决老年人看病难的问题。条例明确将老年医疗保健纳入基层医疗卫生服务内容，开通预约就诊绿色通道，开展互联网远程医疗服务，推行家庭医生签约、家庭病床、上门服务等，要求二级以上公立医疗机构应当设置老年病、慢性病门诊”，鼓励支持养老机构开办医疗服务机构等。

三、未来：未尽的事业

在法规调研、座谈、修改的过程中，一系列深层次问题被触到。

（一）如何实现公平养老？现实状况是，财政压力大，养老、医疗保障的覆盖面窄、保障水平低，很多老年福利机构设施落后，不同区域、不同人群，享受的政策和权益保障差异较大，特别是城乡发展不平衡、不协调，农村明显落后于城市。如何在立法中充分体现权利公平、机会公平、规则公平，为农村老年人享受更多的社会福利，给予农村老年人和城市老年人同等待遇，是一个现实问题。

（二）如何养老？老年人具有高患病率、高伤残率、高医疗利用率的特点，但我们现在还无法满足所有老年人养老的基本医疗需求。现实情况是，养老机构没有进入医保范围，所产生的全部治疗费用由老年人全部承担，不能报销；而另一种情形是，如果是医疗机构设置养老机构，容易造成以医代养的“押床”现象，导致住院难以及出院难的现象发生，导致打医保“擦边球”现象发生。

更具有中国特色的问题是，干诊病房的存在，医疗资源很大部分被党政干部优先用掉，造成了实际上的不平等，而对生活不能自理，经济窘迫的失能老年人、失独老年人、空巢老年人、农村留守老年人、特殊老年人，如何缓解他们在医疗护理经费方面的压力，减轻其费用负担，还没有太有成效的实招与改革。

（三）如何推进养老产业的可持续发展？目前，养老服务行业普遍面临着养老规划、建设用地、服务标准的限制问题，主管部门“多龙治水”，利润率低，投资回报周期长，导致医养结合产业投资风险较高。此外，政府投入低，历史欠账多，民办养老机构床位建设补助经费落实不到位，也客观上影响了养老业的发展。养老机构的护理和管理等专业人才匮乏，学历层次较低，医疗服务能力难以满足入住老年人需求，从业人员待遇相对偏低、职称评聘受限，导致养老业的发展前景堪忧。

政府如何在医养结合方面给予政策和资金支持，如何在土地供应、融资服务、税费减免以及财政扶持等方面加大力度，推动税收优惠政策的细化、量化、可操作化，把破解养老之忧与有效利用医疗资源结合起来，确保医养结合的可持续发展，是值得探讨的新问题。

（四）怎么转变养老观念？传统的养老方式是家庭养老，特别是在农村，家庭养老尤为突出，随着老龄化问题出现，养老方式在慢慢改变。在四个老人，一对夫妻，一个孩子的“四二一”结构下，年轻人压力大，“空巢老人”多。所以，有必要引导由家庭式的养老向社会式养老过渡。而现在的社会养老，问题很多，好的养老机构一床难求，差的养老机构鱼目混珠。如何打造养老服务业和老龄产业这张品牌，如何在老年人的疾病预防、健康检查、疾病治疗、康复保健、临终关怀等方面，提供示范标准，我们的措施和办法还不多。

要做到这点，人才是关键。我国专业护理人员缺口大，但社会保障、薪资待遇低，加强对养老服务人员的素质培训，壮大专业服务人才队伍，提高养老服务人员的工资待遇、社会保障待遇是亟待解决的问题。同时，还要规范好各类养老机构的建设标准，构建以居家为基础、社区为依托、机构为补充、医养相结合的养老服务体系，从长远计，推进养老服务业在制度、标准、设施、人才队伍等方面的建设。

显然，这些问题不是这部条例能解决的，需要时间，需要实践，也需要今后不断的补充细化。

（来源：财新网）

养老钱被虚假宣传，“精准围猎”谁之过？

内容提要：在基本养老保障不断升级又压力山大的今天，更多人恐怕还是信奉“手里有钱、心里不慌”的老理。不过，数据显示，在老龄化走向“深度”的时候，围猎老人养老钱的伎俩也变得更为“精准”

我国已进入老龄化社会。而老年人普遍对集资诈骗认知不足，当一些机构打着“养老”名义，采取欺骗诱导、虚假违规宣传等方式，诱骗其将养老钱投入所谓的高额回报项目后，不少老年人血本无归。

在基本养老保障不断升级又压力山大的今天，更多人恐怕还是信奉“手里有钱、心里不慌”的老理。不过，数据显示，在老龄化走向“深度”的时候，围猎老人养老钱的伎俩也变得更为“精准”。

有搞“艺术品投资”的，有玩“保健品直销”的，还有在落地项目上秀“养老庄园”的……套路大概就是两个：要么“以情动人”，无孔不入地在社区、银行、超市、菜市场、公园等地精准锁定老年客户，情节类似春晚小品《“儿子”来了》；要么“以政策唬人”，上至国家战略、下至招商引资，低投入高回报，既能游山玩水，还能支援社会。当然，传统的电信诈骗也没闲着，《2017 中国反通讯网络诈骗报告》显示，老人正成为通讯网络诈骗受损金额最大的群体，其中 56 岁至 60 岁的老人平均受骗金额最高。真正的问题是，面对这些防不胜防的套路和骗局，老年人只能“吃一堑长一智”吗？

老年人防骗问题眼下是“他们”的事，在不远的未来，必然也是“我们”的事。养老钱被“精准围猎”究竟是谁之过？

作奸犯科，罪得其咎。论说起来，骗子当然是“第一责任人”。不过，徒法难以自行，更何况，事后救济在很多情况下并不能真正亡羊补牢。最近有段视频很火：广西百色解放派出所所长滕琨在路上遇到一男子兜售“六合彩”行骗老人，当街训男子“就知道骗老人！”解决这个问题，“怒斥”还真是个少不了的环节。一是靠职能部门“唤醒”，让更多问题和症结晾晒在阳光底下；二是靠防骗素养的提升，以案说法、以理服人，这样的宣传多了，老年人或许也会眼明心亮很多。

当然，对于遍地开花又鱼龙混杂的所谓“老年项目”，地方招商引资部门恐怕也应严格鉴别。“涉老”项目如果真成了非法集资的大忽悠，程序正义当前，公共财政显然难辞兜底的责任。

（来源：太原晚报）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/590/id/605/aid/61694>

政府购买服务

甘肃：庄浪县南城区云崖避暑养生园养老服务中心电梯采购项目公开招标公告

甘肃中投工程咨询有限公司受庄浪县中医医院的委托，就“庄浪县南城区云崖避暑养生园养老服务中心电梯采购项目”进行公开招标，欢迎符合资格条件的投标人前来参加。

一、招标文件编号：CICECJN201901

二、招标内容、预算价及评标办法

1、招标内容：（共一包）

采购云崖避暑养生园养老服务中心项目 10 部电梯设备及安装，其中 3 部病床电梯（其中 1 部为消防梯）、6 部乘客电梯、1 部杂物梯，具体为：1 部病床梯（污物消防梯）11 层 11 站，载重量为 1600kg，载客 16 人，速度为 1.5m/s，提升高度 42m；1 部病床梯 11 层 11 站，载重量为 1600kg，载客 16 人，速度为 1.5m/s，提升高度 42m；1 部病床梯 10 层 10 站，载重量为 1600kg，载客 16 人，速度为 1.5m/s，提升高度 37m；1 部客梯 11 层 11 站，载重量为 1000kg，载客 13 人，速度为 1.5m/s，提升高度 42m；2 部客梯 10 层 10 站，载重量为 1000kg，载客 13 人，速度为 1.5m/s，提升高度 37m；1 部客梯 4 层 4 站，载重量为 1000kg，载客 13 人，速度为 1.0m/s，提升高度 14.7m；2 部客梯 3 层 3 站，载重量为 1000kg，载客 13 人，速度为 1.0m/s，提升高度 9.7m；1 部杂物梯 2 层 2 站，载重量为 450kg，速度为 0.5m/s，提升高度 5.2m。由中标的企业负责电梯的供给及安装、试运行期间的技术支持、培训、售后服务等。由中标的企业负责电梯的供给及安装、试运行期间的技术支持、培训、售后服务等。（具体采购需求及技术规格参数要求详见招标文件）。

2、预算价:180 万元(投标人报价高于预算价视为无效投标)。

3、评标办法：采用综合评分法。

三、采购需求

1、签订采购合同之日起 45 日历天完成全部货物的供应及安装调试并投入正常使用。

2、交付地点：庄浪县南城区云崖避暑养生园养老服务中心。

3、采购标的需执行的国家相关标准、行业标准、地方标准或者其他标准、规范：符合国家相关标准。

4、采购标的需满足的质量、安全、技术规格、物理特性等要求：项目及相关设备质量、安全合格，技术规格、物理特性满足招标文件要求。

5、采购标的的数量、采购项目交付或者实施的时间和地点：按照招标人要求的项目完工期和指定的项目实施地点。

6、采购标的需满足的服务标准、期限、效率等要求：包含安装调试达到正常使用情况的时间。

7、采购标的的验收标准：质量验收统一标准及其他的国家相关标准、行业标准、地方标准或者其他标准、规范。

四、投标人资格要求

1、投标人须符合《中华人民共和国政府采购法》第二十二条之规定：

（1）具有独立承担民事责任的能力（须提供企业法人营业执照副本、组织机构代码证、税务登记证“企业法人营业执照、税务登记证、组织机构代码证已三证合一的须提供具有统一社会信用代码的营业执照副本”、开户银行许可证等复印件加盖公章）；

（2）具有良好的商业信誉和健全的财务会计制度（须提供 2017 年度或 2018 年度经第三方审计的财务会计报告）；

（3）有依法缴纳税收和社会保障资金的良好记录（须提供 2019 年 1 月至今任意一个月纳税凭证和缴纳社会保险资金凭证）；

（4）参加本次政府采购活动前三年内，在经营活动中没有重大违法记录（须提供企业声明函原件）。

2、投标人未被列入“信用中国”网站(www.creditchina.gov.cn)记录失信被执行人或重大税收违法案件当事人名单或政府采购严重违法失信行为”记录名单；不处于中国政府采购网(www.ccgp.gov.cn)政府采购严重违法失信行为信息记录”中的禁止参加政府采购活动期间；未被列入“信用甘肃”网站(www.gscredit.gov.cn)记录失信被执行人或财政性资金管理使用领域相关失信责任主体、统计领域严重失信企业及其有关人员等的方可参加本项目的投标。（以投标人在“信用中国”网站(www.creditchina.gov.cn)、中国政府采购网(www.ccgp.gov.cn)及“信用甘肃”网站(www.gscredit.gov.cn)查询结果为准，如相关失信记录已失效，投标人需提供相关证明资料），最终由评标委员会对各投标人信用记录进行甄别。

3、投标人必须具有国家质量技术监督部门颁发 A 级特种设备（电梯）制造许可证及质量管理体系

认证。

4、投标人必须具有国家质量技术监督部门颁发 A 级特种设备（电梯）安装、改造、维修许可证。

5、本次招标不接受联合体投标，严禁借用和挂靠资格投标。

五、需要落实的政府采购政策：扶持促进中小企业发展。

1、《政府采购促进中小企业发展暂行办法》的通知--财库[2011]181 号

2、财政部司法部关于政府采购支持监狱企业发展有关问题的通知--财库[2014]68 号

3、《国务院办公厅关于建立政府强制采购节能产品制度的通知》--国办发[2007]51 号

4、《节能产品政府采购实施意见》--（财库[2004]185 号）

5、《环境标志产品政府采购实施的意见》--财库[2006]90 号

6、《关于促进残疾人就业政府采购政策的通知》（财库[2017]141 号）

六、报名及招标文件获取

（1）凡有意参加投标者，请于 2019 年 3 月 1 日 00 时 00 分 00 秒至 2019 年 3 月 7 日 23 时 59 分 59 秒（不含节假日），登陆平凉市公共资源交易网（www.plsggzyjy.cn）进行网上报名（首次参加投标者，须在平凉市公共资源交易网进行注册，注册成功后方可登录系统进行报名，具体登录方式详见网站首页通知公告栏《关于增加电子交易系统用户登录方式的通知》）。

（2）投标人在报名成功后，请于 2019 年 3 月 1 日 00 时 00 分 00 秒至 2019 年 3 月 7 日 23 时 59 分 59 秒（不含节假日），登陆平凉市公共资源交易网自行免费下载招标文件。

七、投标文件的递交

（1）投标截止时间：2019 年 3 月 21 日 9 时 00 分 00 秒（北京时间，逾期不再受理）；

（2）开标时间：2019 年 3 月 21 日 9 时 00 分 00 秒（北京时间）；

（3）开标地点：庄浪县公共资源交易中心二楼第一开标室；

投标文件包括纸质版和电子版，两者内容必须保持一致。逾期送达的或者未送达指定地点的，招标人不予受理。

发布公告的媒介

本招标公告在甘肃政府采购网、平凉市公共资源交易网和庄浪县公共资源交易中心网上发布。

九、投标保证金的缴纳

户名：庄浪县公共资源交易管理委员会办公室

账号：662118052644900039

开户银行：甘肃银行股份有限公司庄浪西关支行

开户行地址：庄浪县电子大厦一楼

投标保证金截止时间：以招标文件要求的投标截止时间为准。

1.投标人必须从单位基本账户以电汇或转账方式缴纳保证金，且账户名称必须与供应商在平凉市公共资源交易网注册时登记的单位名称及报名时使用的单位名称一致,不得以分公司、办事处或其他机构名义缴纳。

2.投标人必须在缴纳凭证附言栏内只填写项目交易编号（本项目交易编号为：ZLJY-2019018）。

3.投标人不按以上要求缴纳投标保证金所产生的后果由投标人自行承担。

十、联系方式：

招标人：庄浪县中医医院

地址：平凉市庄浪县水洛镇西街

联系人：王振平

电话：0933-6621615

招标代理机构：甘肃中投工程咨询有限公司

地址：平凉市崆峒区西大街法院巷 75 号

联系人：张宗升

电话：15293688336

庄浪县中医医院

2019 年 2 月 28 日

(来源: 中国政府采购网)

<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/653/aid/61702>

上海: 长宁区养老机构安装故障电弧探测器项目的公开招标公告

根据《中华人民共和国政府采购法》及相关法律、法规之规定, 上海中世建设咨询有限公司受委托, 对长宁区养老机构安装故障电弧探测器采购项目进行国内公开招标采购, 特邀请合格的供应商前来投标。

一、合格的投标人必须具备以下条件:

- 1、符合《中华人民共和国政府采购法》第二十二条规定的供应商。
- 2、根据《上海市政府采购供应商登记及诚信管理办法》已登记入库的供应商。
- 3、其他资格要求:

1)本次招标需要网上投标, 投标人必须获得上海市电子签名认证证书(CA 认证证书); 2) 投标截止时间前三年未被列入“信用中国”(www.creditchina.gov.cn)失信被执行人名单、重大税收违法案件当事人名单和“中国政府采购网”(www.ccgp.gov.cn) 政府采购严重违法失信行为记录名单; 3) 本项目不接受联合体投标。

二、项目概况:

- 1、项目名称: 长宁区养老机构安装故障电弧探测器项目
- 2、招标编号: SHXM-00-20190227-1092 (代理机构内部编号: 招案 2019-0145)
- 3、预算编号: 06-19-70001

4、项目主要内容、数量及简要规格描述或项目基本概况介绍:

为长宁区 41 家养老院和长者照护之家配备故障电弧探测器及配套系统的安装调试。(详见招标文件第三部分-采购需求)。

5、交付地址: 长宁区 41 家养老院和长者照护之家

6、交付日期: 每个养老机构的安装调试时间为 7 天(全部机构安装完成时间不能超过 4 个月)远程监控服务平台运营时间为 5 年。

7、采购预算金额: 6706800.00 元(国库资金: 6706800.00 元; 自筹资金: 0.00 元)

8、采购项目需要落实的政府采购政策情况: 本次招标若符合政府强制采购节能产品、鼓励环保产品、扶持福利企业、促进残疾人就业、支持中小微企业、支持监狱和戒毒企业等政策, 将落实相关政策。

三、招标文件的获取

1、合格的供应商可于 2019-03-0120:00:00 本公告发布之日起至 2019-03-0820:00:00 截止, 登录“上海政府采购网”(http://www.zfcg.sh.gov.cn) 在网上招标系统中上传如下材料:

(1) 供应商法人资格证明文件(如营业执照或法人登记证书等); (2) 授权委托书及被授权人身份证。注: 以上资料上传加盖公章的原件彩色扫描件。

2、凡愿参加投标的合格供应商可在 2019-03-0120:00:00 至 2019-03-0820:00:00 的时间内下载(获取)招标文件并按照招标文件要求参加投标。

3、获取招标文件其他说明:

现场报名前, 登陆(http://139.196.34.51:8088/registeronline.jsp 中的供应商报名)并录入相关企业信息后。在上述时间段内(上午 9: 00-11: 00、下午 13: 00-16: 00, 双休日、节假日除外)携带上述资料复印件(加盖公章)1 套至上海市普陀区曹杨路 528 弄 35 号 306 室进行现场报名, 支付文件购置费, 完成后可在上述规定的时间内下载招标文件并按照招标文件要求参加投标。

注: 投标人须保证报名及获得招标文件需提交的资料和所填写内容真实、完整、有效、一致, 如因投标人递交虚假材料或填写信息错误导致的与本项目有关的任何损失由投标人承担。

四、投标截止时间及开标时间：

1、投标截止时间：2019-03-2210:00:00，迟到或不符合规定的投标文件恕不接受。

2、开标时间：2019-03-2210:00:00。

五、投标地点和开标地点

1、投标地点：www.zfcg.sh.gov.cn

2、开标地点：上海市普陀区曹杨路 528 弄 35 号（中世办公楼）3 楼会议室。届时请投标人代表持投标时所使用的数字证书（CA 证书）参加开标。

3、开标所需携带其他材料：

提供投标文件副本三份（纸质文件）并密封，须与上传的电子投标文件内容一致，如果上传的电子投标文件与纸质投标文件存在差异，以上传的电子投标文件为准，纸质文件仅作备查使用，不作为评审依据。

六、发布公告的媒介：

以上信息若有变更我们会通过“上海政府采购网”、“/”通知，请供应商关注。

七、其他事项

1、本公告有效期至 2019 年 3 月 8 日止。2、本项目的标书费：600 元/本（售后不退）本项目招标文件购置费可采取现场支付/银行转账方式。文件购置费汇款账户（非投标保证金汇款账户）：户名：上海中世建设咨询有限公司开户行：上海银行愚园路支行账号：31641800003023916

八、联系方式

采购人：上海市长宁区民政局(本部)采购代理机构：上海中世建设咨询有限公司

地址：武夷路 333 号地址：上海市曹杨路 528 弄 35 号（中世办公楼）

邮编：200050 邮编：200063

联系人：杨柳青联系人：田斯斯

电话：62256782 电话：02162446079

传真：/传真：62446678

（来源：中国政府采购网）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/653/aid/61703>

河南：夏邑县民政局关于政府购买养老服务项目（一标段）二次招标公告

一、招标条件

河南呈祥工程咨询有限公司受夏邑县民政局委托，现对夏邑县民政局关于政府购买养老服务项目（一标段）二次进行国内公开招标，欢迎符合相关条件的供应商参加投标。

二、项目概况与招标范围

2.1 项目名称：夏邑县民政局关于政府购买养老服务项目（一标段）二次

2.2 项目编号：夏财采购【2019】005 号 招标编号：商政采【2019】059 号

2.3 服务内容：为城区范围内服务对象提供助餐、助洁、助医、文化娱乐等专业化养老服务。

2.4 资金来源：财政资金

2.3 预算金额：198 万元；

2.4 招标控制价：第一标段：198.00 万；

2.5 服务地点：采购人指定地点；

2.6 服务期限：1 年；

2.7 标段划分：本项目共分为 1 个标段；

第一标段：社区养老服务。

三、供应商资格要求：

3.1 供应商具备有效的营业执照或民办非企业登记证书或事业单位法人证书，其经营范围或业务范围具有居家养老或养老服务内容；

3.2 参加政府采购活动近 3 年内在经营活动中没有重大违法记录的书面声明原件。

3.3 投标人未被列入失信被执行人、重大税收违法案件当事人名单、政府采购严重违法失信行为记录名单，提供“信用中国”网站（www.creditchina.gov.cn）或中国政府采购网（www.ccgp.gov.cn）相关查询页截图（加盖投标人公章），经查询有失信记录的将被取消投标资格。（查询日期为本公告发布之后）

3.4 本项目不接受联合体投标，不允许转包或分包。

四、投标报名及招标文件的获取

4.1 本项目采用网上报名方式。凡有意参加投标者，请使用企业数字证书(key)登录商丘市公共资源交易中心网站(<http://www.sqggzy.com>)点击公告中的我要报名或者登录后选择项目按照页面提示进行网上报名并支付招标文件费用，下载招标文件，招标文件售后不退。

4.2 网上报名时间:2019 年 3 月 4 日上午 8:00 至 2019 年 3 月 8 日下午 18:00(北京时间，节假日除外)

4.3 请在规定时间内报名，超过时间将停止报名。

特别提醒:未在商丘市公共资源交易中心办理数字证书的投标人请在商丘市公共资源交易中心登记入库办理数字证书。

投标人报名操作说明书请在商丘市公共资源交易网站下载专区下载。

注:投标单位应对资料的真实性、合规性负责。开标后，将由采购人对投标单位的资格证明材料进行审核，不符合资格条件的投标将被拒绝。投标人在参加开标会议时，须携带招标文件要求的各类有效证件原件，证明对招标文件的资格性响应。

五、投标文件的递交及相关事宜

5.1 投标人递交投标文件的截止时间及开标时间:(2019 年 3 月 25 日上午 9 时 00 分)

5.2 投标人递交投标文件的地点及开标地点:商丘市公共资源交易中心 408 室。

4.3 逾期送达或者未送达指定地点的投标文件，招标人不予受理。

六、保证金交纳

6.1 投标保证金: 最高不超过该项目招标估算价的 2%，详见招标文件。

6.2 交纳方式: 网上递交，投标专区自行获取保证金账号。

6.3 交纳及到账时间: 2019 年 3 月 4 日 9:00—2019 年 3 月 22 日 17: 00。

6.4 保证金账户获取方式: 投标人点击公告中的“我要报名”或登陆后在项目报名页面按照页面提示自行获取保证金账户。（商丘市公共资源交易中心: <http://www.sqggzy.com>）

（注册请注意，上传信息基本账户要真实有效，转账时要从备案的基本账户转出，并在投标文件中附开户许可证复印件，投标人在公告中自动获取的保证金账户由银行账号池提供，且每个包每个投标人获取的账号均不会相同（同一账号只会生成一次），保证金递交须由投标人的基本账户汇出，若出现多个投标人保证金交至同一账号均按无效处理。）

七、发布招标公告的媒体

本公告在《河南电子招标投标公共服务平台》、《商丘市公共资源交易中心网》、《商丘市政府采购网》、《河南省政府采购网》上发布。

八、联系人及联系方式

招标人: 夏邑县民政局

联系人: 何先生

联系电话: 0370--6219129

地址: 河南省商丘市夏邑县康复中路附近

招标代理机构: 河南呈祥工程咨询有限公司

联系地址: 汝州市望嵩中路 46 号

联系人: 屠经理

联系电话: 18337011975

河南呈祥工程咨询有限公司

2019 年 3 月 1 日

(来源: 中国政府采购网)

中国养老网
WWW.CNSF99.COM

<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/653/aid/61711>

关于我们

中国养老网

中国养老网建立得到民政部、国家老龄委、中国老龄事业发展基金会的指导和大力支持。我们以向社会传播老年资讯、促进老年建设发展为己任,充分发挥互联网特性,增强吸引力、可读性、亲和力,力求打造成为中国养老信息的网络传播中心。

中国养老网致力于宣传党和国家关于老龄事业的政策和制度;传达党和国家及各级政府老龄工作的资讯;宣传建党以来老龄工作的历程;宣传国家对老龄化社会的指导方针;促进各级老龄工作、养老机构关于老龄化信息的研究支持,为读者提供政治、经济、文化、健康、生活等方面的知识。

中国养老网致力于养老战略的研究,承载国内大批养老机构、集中一批专家学者,面对快速地老龄化的政策安排,实施好《中国老龄事业发展“十二五”规划》促进老龄事业更好发展,努力实现老有所养、老有所医、老有所教、老有所学、老有所为、老有所乐的工作目标。积极探索在养老保险、养老信托、养老服务等领域的体系建设。

我司长期从事社会保障和养老事业,是中国养老网的载体。支持国家养老示范工程的建设,支持国家爱心护理工程的发展。

中国养老示范基金是中国老龄事业发展基金会专项基金,是由北京来博颐康投资管理有限公司发起。支持养老研究及养老标准建立,表彰优秀养老专家学者;支持国家建立海滨养老、虔诚养老、健康养老、社区辐射支援居家养老等模式的建立和实施;支持养老示范工程,建立更多国家养老示范基地;支持国家爱心护理工程,促进爱心护理院规范健康发展;支持养老领域能力建设,建立国家养老服务职业体系;支持国际养老互动交流。

亲爱的读者，中国养老网为了给您带来更加优质的服务，更加丰富的网站内容，提供更好的资料与您分享。同时，中国养老网的发展也离不开您对我们的热心支持和帮助。欢迎社会各界人士对中国养老网不吝赐稿，丰富我们网站内容使我们更加专业！我们会将来稿择优发布到中国养老网或其会刊资料。

谨在此感谢社会各界人士对养老事业的关注与支持！

联系我们

网站地址：北京市海淀区三里河路一号
办公地址：北京市朝阳区建国门外外交公寓
邮编：100600
邮箱：Cnsf99@163.com Cnsf99@126.com
电话：010-68316105/6
传真：010-85325039

注：如需订阅此《每日养老资讯》、《每日年金资讯》，请联系我们。

内部刊物仅供参考

顾问：西彦华 苏博

责任编辑：赵艳芳

编辑：王福达